

Előterjesztés munkaterv szerinti ülésre	Véleményezi: Ügyrendi Bizottság E- 62
Nagykovácsi, 2012. április 19.	Tóthné Pataki Csilla jegyző
Előterjesztő: Bencsik Mónika polgármester	Dr. Halmosi-Rokaj Odett igazgatási osztályvezető
Előadó: Dr. Zakály Erzsébet igazgatási ü.	Balzó Edina önkormányzati osztályvezető
Melléklet: rendelet tervezet	Hársvölgyiné Kamarás Zita pénzügyi csoportvezető

Tárgy: Döntés az egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet elfogadásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. április 15-én hatályba lépő szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben (a továbbiakban: új Sztv.) foglaltakra tekintettel indokolt a helyi önkormányzati rendeletekben foglalt szabálysértési rendelkezések felülvizsgálata, 2012. május 31. napjáig a szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése. Szintén 2012. április 15-én lép(ett) hatályba a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: új Ötv.) 51. § (4) bekezdése, amely alapján az önkormányzatok meghatározhatnak egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat, melyek helyi szinten való szankcionálása szükséges.

Az új Sztv. hatályba lépését követően kizárólag a törvény által büntetni rendelt, társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás minősül szabálysértésnek, önkormányzati rendelet nem határozhat meg szabálysértési tényállást.

2012. április 15-ét követően hatályát veszti a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény és az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet, az új Sztv. 254. § (2) bekezdése alapján pedig az önkormányzatoknak a már meglévő szabálysértési rendelkezéseiket 2012. május 31-ig hatályon kívül kell helyezniük.

Az új Sztv-vel egy időben hatályba lépő új Ötv. 51. § (4) bekezdése alapján „a helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.”

A fenti rendelkezés miatt indokolt a hatályon kívül helyezésre kerülő szabálysértési rendelkezések helyett meghatározni egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat, melyek szankcionálásával az önkormányzat a település rendjét, a békés egymás mellett élést biztosítja. Ezen közösségellenes magatartások helyi szinten való szankcionálása szükséges ahhoz, hogy a helyi rendeletekben foglaltakat az önkormányzat betartathassa a településen élő, a településen tevékenykedő polgárokkal. Ezek a cselekmények nem minősülnek bűncselekménynek,

szabálysértésnek, illetve más – országos szinten szabályozott – jogszabály sem rendeli őket szankcionálni.

A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások elkövetőivel szemben alkalmazott bírság bevételt képez az önkormányzatnál, melynek mértéke elhanyagolható, ám kilátásba helyezése, illetve kiszabása mindenképpen indokolt, mert sok esetben elrettentő erővel bír.

A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások esetén alkalmazandó közigazgatási bírságolási hatáskör az új Ötv. alapján a jegyzőre is átruházható, így – jogfolytonossági okokból – indokolt a helyi rendeletben meghatározott tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos feladatok jegyzőre való hatásköri telepítése.

Tekintettel az új Sztv. hatályba lépésére és az abban kitűzött határidőre – 2012. május 31. –, és figyelembe véve a fent elmondottakat, kérem a T. Képviselő-testületet, hogy járuljon hozzá a rendelet elfogadásához.

Nagykovácsi, 2012. április 2.

Bencsik Mónika
Polgármester

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
..... /2012. (.....) számú rendelete egyes tiltott,
kirívóan közösségellenes magatartásokról**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alkotmány 32. cikk (2) bekezdésében biztosított eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdésében és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésében és 143. § (4) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja.

I. rész

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén megvalósuló, a rendelet II. részében meghatározott magatartásokra.
- (2) E rendelet alkalmazásában tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásnak az a társadalomra nem veszélyes magatartás minősül, amely nem szabálysértés vagy bűncselekmény, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes és azt Nagykovácsi Nagyközség Képviselő-testülete e rendeletben tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásnak minősít.
- (3) A rendelet hatálya kiterjed minden – a II. részben meghatározott magatartást megvalósító – természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre azzal, hogy a rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály büntetni rendel.

Eljárási szabályok

2.§

- (1) A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos közigazgatási hatósági eljárás lefolytatása a jegyző hatáskörébe tartozik.
- (2) A közterület-felügyelő a rendelet II. részében meghatározott magatartások esetén helyszíni bírság kiszabására jogosult.
- (3) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályait kell megfelelően alkalmazni.

- (4) A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást hivatalból kell lefolytatni a nagykovácsi közterület-felügyelő, vagy bármely más személy vagy szervezet észlelése alapján.

Jogkövetkezmények

3. §

- (1) A rendelet II. részében meghatározott tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások elkövetőivel szemben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye, amely bírság ismételten is kiszabható.
- (2) A hatóság a pénzbírság kiszabásának alkalmazását határozatban mellőzheti, amennyiben a kirívóan közösségellenes magatartás csekély súlyú és az elkövető az elkövetést megelőző egy évben nem követett el bármilyen – jogszabályban rögzített – kirívóan közösségellenes magatartást.
- (3) Közigazgatási bírság kiszabásának mellőzése esetén is fel kell hívni az elkövetőt, hogy a jövőben tartózkodjon hasonló cselekmények elkövetésétől, tartsa be a jogszabályokat és a közösségi együttélés szabályait. Tájékoztatni kell ugyanakkor az ismételt elkövetés lehetséges jogkövetkezményéről.
- (4) A jogkövetkezmények alkalmazása során figyelemmel kell lenni az elkövető személyi körülményeire, az elkövetett kirívóan közösségellenes magatartás súlyára és arra, hogy az alkalmazott jogkövetkezménytől mennyiben várható visszatartó erő.
- (5) A közigazgatási bírság mértékének meghatározásakor érvényesíteni kell a fokozatosság elvét.

II. rész

Egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások

4. §

- (1) Aki a nagyközség jelképei (címer, zászló, lobogó, pecsét) használatának rendjéről szóló 26/1996. (VII. 29.) sz. Kt. rendelet alapján a község jelképeit jogtalanul, engedélytől eltérően, vagy a közösséget sértő módon használja fel, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (2) Aki a környezetvédelemről szóló 3/2002. (II.14) számú Kt. rendelet 3. §., 4. §, 5. § (1) és (4) bekezdés, 7. §, 12. §, 13. §, 14. §, 15. § és 18/A. §-ban foglaltakat megszegi vagy az abban foglaltaknak nem tesz eleget tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.

- (3) Aki a Nagykovácsi helyi jelentőségű természeti területeinek és értékeinek védelméről szóló 7/2004. (III. 05.) sz. Kt. rendelet mellékletében szereplő védett értékek megjelölését eltávolítja, vagy megrongálja, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (4) Aki a közterületen való szeszesital-fogyasztás korlátozásáról szóló 26/2004. (XI. 11.) sz. Kt. rendelet alapján Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat közigazgatási határán belül tiltott módon szeszesitalt fogyaszt, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (5) Aki a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos helyi hulladékkezelési közszolgáltatás szervezéséről, valamint a közterületek tisztántartásáról szóló 15/2006. (IX.18.) sz. Kt. rendelet 8-13. § és 18-20. §-aiban meghatározott feladatokat és kötelezettségeket megszegi, illetve nem tartja be, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (6) Aki a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásokról, és a közterület használati díj mértékének és fizetési módjának megállapításáról, és annak szabályairól szóló 12/2007. (V. 17.) sz. Kt. rendelet alapján a közterületet engedély nélkül veszi igénybe, vagy azt az engedélytől eltérő módon használja, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (7) Aki a Nagykovácsi Nagyközség területén súlykorlátozáshoz kötött behajtás rendjéről szóló 30/2007. (XI.20.) sz. Kt. rendeletben meghatározott közútkezelői engedély nélkül veszi igénybe a Nagyközség területén a közutakat, vagy azt az engedélytől eltérő módon használja, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (8) Aki a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló 6/2009. (II.23.) sz. Kt. rendelet 9. § és 11. §-ában foglaltaknak nem tesz eleget, vagy attól eltérően cselekszik, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.
- (9) Aki az állattartásról szóló 24/2011. (XI.2.) sz. Kt. rendelet 2.§, 4-6. §-aiban foglalt szabályokat megszegi, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el.

III. rész

Záró rendelkezések

- (1) Jelen rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.
- (2) Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti
 - a nagyközség jelképei (címer, zászló, lobogó, pecsét) használatának rendjéről szóló 26/1996. (VII. 29.) sz. Kt. rendelet 16. §-a,
 - környezetvédelemről szóló 3/2002. (II.14) számú Kt. rendelet 27. §-a,
 - a Nagykovácsi helyi jelentőségű természeti területeinek és értékeinek védelméről szóló 7/2004. (III. 05.) sz. Kt. rendelet 12. § (4) bekezdése

- a közterületen való szeszesital-fogyasztás korlátozásáról szóló 26/2004. (XI. 11.) sz. Kt. rendelet 3. §-a,
- a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos helyi hulladékkezelési közszolgáltatás szervezéséről, valamint a közterületek tisztántartásáról szóló 15/2006. (IX.18.) sz. Kt. rendelet 21. §-a
- a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásokról, és a közterület használati díj mértékének és fizetési módjának megállapításáról, és annak szabályairól szóló 12/2007. (V. 17.) sz. Kt. rendelet 19. § (4)-(5) bekezdései
- a Nagykovácsi Nagyközség területén súlykorlátozáshoz kötött behajtás rendjéről szóló 30/2007. (XI.20.) sz. Kt. rendeletben 7. §-a,
- köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló 6/2009. (II.23.) sz. Kt. rendelet 24. §-a
- az állattartásról szóló 24/2011. (XI.2.) sz. Kt. rendelet 13. §-a.

Nagykovácsi, 2012. április 19..

Bencsik Mónika
polgármester

Tóthné Pataki Csilla
jegyző

A kihirdetés napja: 2012. április

Tóthné Pataki Csilla jegyző