

Előterjesztés rendkívüli ülésre	Véleményezi: E-81
Nagykovácsi, 2012. május 21.	Bencsik Mónika polgármester
Előterjesztő: Tóthné Pataki Csilla jegyző	Dr. Halmosi-Rokaj Odett igazgatási osztályvezető
Előadó: Dr. Halmosi-Rokaj Odett	Balzó Edina önkormányzati osztályvezető
Melléklet: felmondás	Hársvölgyiné Kamarás Zita pénzügyi csoportvezető

Tárgy: Döntés a 17/2006. (XI.14.) számú önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal a Kúria előtt Köf.5041/2012/4. ügyszám alatt folyamatban levő nemperes eljárásban a Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat beruházásban megvalósított szennyvízelvezető csatorna létesítéséhez kapcsolódó közcélú érdekeltségi hozzájárulás megfizetésének rendjéről szóló 17/2006. (XI.14.) számú rendeletének felülvizsgálatát kezdeményezte.

A hivatkozott rendelettel szemben a Pest Megyei Kormányhivatal jogelődje, a Közép-Magyarországi Közigazgatási Hivatal, Hivatalvezetője útján, 2007. december 6-i keltezéssel terjesztett elő törvényességi észrevételt. A törvényességi észrevétel illetve az Alkotmánybíróság felé benyújtott indítvány azért találta törvényt sértőnek az önkormányzati rendeletet, mert törvény által szabályozott társadalmi viszonyt rendez.

A törvényességi észrevétel tekintetében az akkori jegyző dr. Könye Kornél a 2008. január 11-i átiratában fejtette ki álláspontját a Közigazgatási Hivatal felé.

A Közigazgatási Hivatal 2008. február 13. napján kelt átiratában a törvényességi észrevételében foglaltakat változatlanul fenntartotta, és ismételten kifejtette, hogy a 17/2006. (IX.14.) számú önkormányzati rendelet jogszabálysértő.

A Közigazgatási Hivatal válaszára figyelemmel, melyben megerősítette a hivatkozott önkormányzati rendelet jogszabálysértő mivoltát, a törvényességi észrevétel a Képviselő-testület számára 2008. február 28-ai rendkívüli ülésen előterjesztésre került.

A Képviselő-testület az előterjesztést megtárgyalta és a 22/2008. (II.28.) számú határozatában elutasította a törvényességi észrevételt az alábbiakra alapozva.

Az elmúlt évek eseményei azt igazolták Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata számára, dokumentációval alátámasztva, hogy a másodfokú szerv intézkedései folyamatosan ellentmondóak és jogbizonytalanságot teremtenek az önkormányzatunk számára.

A 213/2004. (XI. 04.) számú határozatában a Képviselő-testület eldöntötte, hogy önkormányzati beruházás keretein belül szennyvízcsatorna beruházásba kezd. Ezzel egyidejűleg meghatározta a Nagykovácsi, Zsíros hegy I. ütem határvonalait, a beruházás várható becsült költségét, a lakossági pénzeszköz bevonását, az érdekeltségi egységek számát, az egységnyi érdekeltségi hozzájárulás mértékét és a beruházás megkezdésének feltételét. Ugyanezen az ülésen a 214/2004. (XI. 04.) számú határozatában a testület kijelölte a közbeszerzési eljárás lefolytatására az OKFON Rt-t, illetve meghatározta a Bíráló Bizottság tagjait. A 215/2004. (XI. 04.) számú határozat kezdeményezi a jegyzőnél a közcélú érdekeltségi hozzájárulás megállapítását.

Mindezek után 2005. március 18-án érkezett hivatalunkban a fenti 213-as és 215-ös határozatokra vonatkozó törvénysértés megállapítása a Közigazgatási Hivataltól. Miszerint fizetési kötelezettséget előírni, csak törvényben, illetve törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet.

A törvényességi észrevétel megállapította, hogy „*a Képviselő-testület határozattal nem dönthet a szennyvízcsatorna beruházás egy ingatlanra jutó egységnyi érdekeltségi hozzájárulás mértékéről, nem dönthet az érdekeltségi hozzájárulásról sem, nem kezdeményezheti a település jegyzőjénél az egységnyi érdekeltségi hozzájárulás kivetését, a beruházás esetén nem szedheti be a beruházás megkezdése előtt egy ingatlanra jutó becsült költséget. Amennyiben az önkormányzat az Étv. 28. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettségét teljesíti, úgy a (2) bekezdésben foglaltak alapján a víziközmű (ivóvíz és szennyvíz elvezetési rendszer) megépítése esetén jogosult a felmerült (és nem a becsült) létesítési költség egészét vagy egy részét rendeletben (és nem határozatban) az érdekeltekre áthárítani.*

Ennek megfelelően 2005. április 11-i testületi ülésen visszavonásra kerültek a 213/2004 (XI. 04.), illetve 215/2004. (XI. 04.) számú határozatok. Ezzel egyidejűleg került sor a 64/2005. (IV. 11.) számú határozat elfogadására, melyben döntés született a Zsíros hegyi csatorna I. ütem megvalósításáról. Ebben a határozatban született döntés arra vonatkozóan, hogy 90 %-ban beruházási hitelt vesz fel és 10% saját forrást biztosít az önkormányzat a megvalósításhoz. Továbbá, hogy a beruházás költségét a megvalósulását követően 100%-ban a érintett ingatlan tulajdonosokra hárítja.

A beruházás 2005. októberében elkészült. A korábbi törvényességi észrevételezés alapján került sor a 28/2005. (XI. 10.) számú Nagykovácsi Zsíros hegyen az önkormányzat által megvalósított szennyvízelvezető csatorna-közmű beruházáshoz kapcsolódó közművesítési hozzájárulásról szóló rendelet megalkotására.

2006. április 21-én megtörtént a rendelet módosítása, mert a rendelet felsőbb szintű jogszabályi alapját képező, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényt 2005. november 1-vel az Országgyűlés módosította, amely módosítást a Képviselő-testület az idő rövidege miatt, akkor még nem tudta figyelembe venni. Az út és közműépítési hozzájárulás elrendelését a hozzájárulás mértékének megállapításának szabályait a rendelet tartalmazza. A törvény módosítása végre egyértelműen feljogosítja a jegyzőt, hogy az érintettekkel határozati formában közölje a helyi rendeletben előírtak alapján fennálló fizetési kötelezettségüket. A helyi rendeletünk módosításával a rendelet alapján meghozott jegyzői határozat adott lehetőséget arra, hogy a rendeletben meghatározott határidőig nem teljesítőkkal szemben a hozzájárulás beszédéséről a Polgármesteri Hivatal gondoskodhasson. Tehát elfogadásra került a 6/2006. (IV. 20.) számú rendelet a 28/2005. számú rendelet módosításáról, valamint a 72/2006. (IV. 20.) számú határozat, mely az érintetteknek részletfizetési lehetőséget nem biztosít.

2006. május hónapban kezdtük meg a jegyzői határozatok kiküldését. (A 28/2005. rendelet elfogadása után fizetési értesítőket, illetve a Napfény Társulat részére befizetett ingatlantulajdonosok részére elszámolás küldtünk ki. Tehát itt még nem határozat ment ki az érintettek felé.)

Miután az Alkotmánybíróság a 35/2006. (VII. 13.) AB határozatában a 28/2005. (XI. 10.) számú rendeletet megsemmisítette, az Alkotmánybírósági határozat rendelkezéseinek figyelembevételével a hivatalban ismételt kodifikációs munka indult azért, hogy most már lehetőség szerint a jog minden próbáját kiálló önkormányzati rendelet készülhessen.

Ennek érdekében a jegyző konzultációt kezdeményezett az Alkotmánybíróságnál, azonban erre lehetőséget nem kapott. A rendelet véglegesése előtt előzetes

véleményformálást kért az Önkormányzat a Közigazgatási Hivataltól is, mely építő jellegű észrevételei a jogszabály tervezetbe beépítésre kerültek. A Közigazgatási Hivatal komolyabb aggályokat a tervezettel kapcsolatosan nem fogalmazott meg.

A 17/2006. (XI. 14.) számú rendelet tekintetében érkezett törvényességi észrevétel elutasításakor az akkori előterjesztés arra is felhívta a figyelmet, hogy az elmúlt években a helyi lakosok részéről a fizetési kötelezettség tekintetében érkezett fellebbezéseket elutasította a Közigazgatási Hivatal, másrészt pedig fogalmilag kizárt, hogy egy Képviselő-testülete ne hozhatna döntést a saját önkormányzati beruházása tekintetében.

A törvényességi észrevétel elutasítását követően a Közép-Magyarországi Regionális Közigazgatási Hivatal Hivatalvezetője, 2008. március 31-én kelt beadványában indítványozta az Alkotmánybíróság előtt a hivatkozott önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és megsemmisítését.

A önkormányzati rendelet felülvizsgálatára vonatkozó hatáskör időközben, jogszabályi változások miatt, átkerült a Kúriához, és a T. Kúria 2012. február 14-én kelt végzésében felhívta az immár jogutód Pest Megyei Kormányhivatalt, hogy nyilatkozzon a jogelőd Közigazgatási Hivatal által előterjesztett indítványról. A Pest Megyei Kormányhivatal az indítványt fenntartotta és arra is nyilatkozott, hogy a támadott önkormányzati rendelet még mindig hatályban van.

A hivatkozott önkormányzati rendelettel érintett csatorna beruházás megtörtént, és 301 ingatlan vezetékes szennyvízhálózatra való rácsatlakozása oldódott meg. Mindössze 5 ingatlan tulajdonosa zárkózott el a fizetési kötelezettségtől, így az önkormányzati rendelet hatályban tartása a továbbiakban már nem indokolt.

A bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 51.§ (2) bekezdése alapján a Kúria az önkormányzati rendelet felülvizsgálatára vonatkozó nemperes eljárást megszünteti, hogyha az indítvány benyújtója az indítványt visszavonja. Az érintett önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése esetén, a jogutód Pest Megyei Kormányhivatal – az előzetes egyeztetéseknek megfelelően- lehetőséget lát indítványának visszavonására.

Kérem, hogy a T. Képviselő-testület vitassa meg az előterjesztést és döntsön a 17/2006. (XI.14.) számú önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Nagykovácsi, 2012. május 15.

Tóthné Pataki Csilla
Jegyző

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat
.../2012. (.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzati beruházásban megvalósított szennyvízelvezető csatorna
létesítéséhez kapcsolódó közcélú érdekeltségi hozzájárulás megfizetésének
rendjéről szóló 17/2006. (XI.14.) rendelet hatályon kívül helyezéséről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában és helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. Törvény 16. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

Hatályát veszti az önkormányzati beruházásban megvalósított szennyvízelvezető csatorna létesítéséhez kapcsolódó közcélú érdekeltségi hozzájárulás megfizetésének rendjéről szóló 17/2006. (XI.14.) rendelet.

2. §

Jelen rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.

Nagykovácsi, 2012. május 21.

Bencsik Mónika
polgármester

Tóthné Pataki Csilla
jegyző

Záradék: A kihirdetés napja 2012.május

Tóthné Pataki Csilla
jegyző