

<b>Előterjesztés testületi ülésre / Nyílt</b>	<b>Véleményezi: Pénzügyi Bizottság E-150</b>
Nagykovácsi, <b>2012. október 18.</b>	Bencsik Mónika Polgármester: -
Előterjesztő: Bencsik Mónika polgármester: - .....	Dr. Halmosi-Rokaj Odett Igazgatási ov.
Előadó: Tóthné Pataki Csilla jegyző .....	Balzó Edina Önkormányzati ov.
Melléklet: 87/2012. (X.29.) Remeteszőlős Kt határozata Jogszabály összefoglaló	Hársvölgyiné Kamarás Zita Pénzügyi Vezető:

**Tárgy: Döntés Remeteszőlős Önkormányzattal Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására vonatkozó előzetes feltételekről**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A közös önkormányzati hivatal létrehozásának kötelezettségét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85.§ (1) bekezdése írja elő a 2000 fő lakosságszám alatti települések részére. A 2000 fő alatti települések olyan járason belüli községi önkormányzathoz csatlakozhatnak, amelynek területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el.

**Amennyiben a 2000 fő alatti település határidőben, - amely jelen esetben 2013. január 1. napjától számított 60 nap – nem hoz létre másik községi önkormányzattal közös önkormányzati hivatalt, a kormányhivatal vezetője a következő hónap első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket.**

A Képviselő-testület a 139/2012. (IX10.) számú határozatában úgy döntött, hogy Remeteszőlős Önkormányzat kezdeményezésére elviekben egyetért a közös önkormányzati hivatal létrehozásával, a vonatkozó hatályos jogszabályok rendelkezése szerint. Felkért minket arra, hogy - amennyiben Remeteszőlős Önkormányzata Nagykovácsi települést választja -, az egyeztető tárgyalásokat lefolytassuk és azt a Képviselő-testület elé ismételtén terjesszük elő.

A határozati felhatalmazást követően 2012. október 8-án személyes egyeztetést folytattunk a Polgármester úrral és Jegyző úrral, továbbá a közös hivatal létrehozásához szükséges megállapodás előkészítéséhez adatigényléssel fordultunk Remeteszőlős Polgármesteri Hivatalához. A kért dokumentumokat részben megkaptuk, azonban Remeteszőlős Önkormányzata a szeptember 29-én megtartott közmeghallgatást követően, - ahol a lakosság támogatta a Nagykovácsival létrehozandó közös hivatal felállítását, - az előterjesztéshez mellékelte határozatot hozta. A határozatban kéri Nagykovácsi Önkormányzat Képviselő-testületét, hogy un. válaszhatározatban rögzítse az általuk feltett kérdésekre véleményét.

A határozati javaslatban megfogalmaztuk a hatályos jogszabályok alapján kialakított véleményünket. Az idevonatkozó jogszabályok összefoglalója jelen előterjesztés melléklete.

Nagykovácsi, 2012. november 15.

Bencsik Mónika  
polgármester

## Határozati javaslat

### **Tárgy: Döntés Remeteszlős Önkormányzattal Közös Önkormányzati Hivatal létrehozására vonatkozó előzetes feltételekről**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete jelen határozatban kifejezi azon álláspontját, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2012. évi CLXXXIX. Törvény 85.§ (1) bekezdése szerint közös önkormányzati hivatal kialakítására vonatkozó tárgyalásokat - a beérkezett igény alapján – Remeteszlős Község Önkormányzatával megkezdi.

Remeteszlős Község Önkormányzat e tárgyban hozott 87/2012. (X.29.) önkormányzati határozatára az alábbi választ adja:

1. A rendelkezésre álló információkat, valamint a hatályos jogszabályokban rögzített irányelveket alapul véve nem ért egyet Remeteszlősön állandó jelleggel működő kirendeltség létrehozásával. A jogszabályban meghatározottak szerint az ügyintézés biztosítása céljából a rendszeres időközönként működő ügyfélfogadást támogatja.
2. Nem ért egyet a kirendeltség önálló gazdálkodási jogkörével. Az önálló gazdálkodási jogkör az önkormányzat részére továbbra is törvényben biztosított marad, a közös hivatal ellátja mindkét önkormányzat és saját gazdálkodási feladatait.
3. Nem ért egyet az igazgatási és pénzügyi feladatok Remeteszlősön való ellátásával..
4. Az adóügyi feladatok ellátásához erőforrást biztosít.
5. A jegyzőnek, illetve megbízottjának törvény általi kötelessége a rendszeres ügyfélfogadás, melyet Nagykovácsi Önkormányzat Képviselő-testülete kész biztosítani.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert és a Jegyzőt az érdemi tárgyalások lefolytatására, annak érdekében, hogy a közös hivatal megállapodásáról szóló képviselő-testületi döntések mihamarabb meghatározásra kerülhessenek.

Határidő: 2012. december 13.  
Felelős. Polgármester, Jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

A községi önkormányzatok által létrehozott hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek által elfogadott megállapodásban kell meghatározni oly módon, hogy minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket. Ebben a megállapodásban rögzítendő, hogy a nem hivatali székhelynek minősülő településen az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott állandó vagy ideiglenes kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat segítségével történjen.

Az új. Ötv.-n kívül a közös önkormányzati hivatal egyes részletkérdéseire további jogszabályok még nem állnak rendelkezésre, azonban készült a Belügyminisztérium Önkormányzati Feladatok Főosztálya részéről egy ajánlás és módszertani segédlet, mely alapján egyfajta iránymutatást kaphatunk a részletek kidolgozására. Továbbá a finanszírozásra vonatkozóan készült rendelkezés a költségvetési törvényben.

A gazdálkodással kapcsolatban fontosnak tartom megjegyezni, hogy a két település költségvetés szempontjából teljesen elkülönül, azaz egymástól független költségvetési rendeletet alkotnak, azonban a gazdálkodási feladataikat a közös hivatal látja el.

A leglényegesebb változás tehát az, hogy **a 2000 fő lakosság szám alatti települések nem tarthatnak fenn önálló polgármesteri hivatalt**, így szervezetalakítású szabadságuk e tekintetben korlátozott.

A közös önkormányzati hivatalok létrehozása csak alapos előkészítő munkával, a közigazgatás átalakítását szolgáló egyéb kormányzati intézkedésekkel (pl.: járások kialakítása, járási hivatalok létrehozása, stb.), valamint más települések önkormányzatainak a polgármesteri hivatal, vagy közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló szándékával, továbbá a meglévő társulási együttműködési kapcsolatok korrekciójával, és a mindezek hatásaként beálló új szervezeti, költségvetési, vagyoni, munkajogi helyzet rendezésével összhangban történhet.

Fentiekre tekintettel készítettem a tisztelt Képviselő-testület részére ezt a tájékoztató anyagot, melyben bemutatom a közös önkormányzati hivatal létrehozásának feltételrendszerét, az előttünk álló feladatokat az alábbiak szerint:

- A döntéshozóknak és a végrehajtásban résztvevőknek egyaránt kellő mélységgel szükséges megismerni a közös önkormányzati hivatalok létrehozásával összefüggő jogszabályi háttérrel, kormányzati intézkedéseket.
- A döntések előkészítéseként nem mellőzhető a polgármesteri hivatalban dolgozó köztisztviselőkkel kapcsolatos munkajogi kérdések előzetes tisztázása, a nyilvántartások rendezése.
- Felülvizsgálandók a polgármesteri hivatal által intézett folyamatos ügyek. Elő kell készíteni az iratok közös hivatalnak, illetve járási hivatalnak történő átadás-átvételét.
- Gondoskodni szükséges az irattárak előírásoknak megfelelő kezeléséről, a jogutódnak, vagy levéltárnak átadásra előkészítéséről.
- Szükséges a jelenlegi polgármesteri hivatal elhelyezését biztosító vagyon településenkénti számbavétele. El kell végezni annak értékelését, hogy a jövőben az ingatlan várhatóan milyen funkciót tölt be.

- Fontos teendő a jelenlegi polgármesteri hivatal számára rendelkezésre álló tárgyi, dologi eszközök felmérése. El kell készíteni a velük kapcsolatos hivatalos leltárakat, az esetleg szükségessé váló selejtezéseket.
- Át kell tekinteni a jelenlegi hivatalok által alkalmazott informatikai rendszerek állapotát, eszközkészletét.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) a hivatali feladatok tekintetében megőrizte a korábbi szabályozás pozitív elemeit, ugyanakkor több fontos változást is tartalmaz. Rendelkezései az Alaptörvényben megfogalmazottakhoz igazodnak.

Az új törvény is csak keretszabályozást tartalmaz, biztosítva ezzel azt, hogy a képviselő-testület a helyi sajátosságok figyelembe vételével alakíthassa ki hivatali szervezetét, határozhatja meg működését.

Az Mötv. 146. § (3) bekezdése alapján a lakosságszám meghatározásánál a helyi önkormányzati képviselők választásáról szóló törvényben meghatározott lakosságszámot és időpontot kell figyelembe venni. A közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó szabályok 2013.január 1-jén lépnek hatályba, így első alkalommal a legutóbbi általános önkormányzati választásévének – 2010. január 1. – lakosságszámát kell figyelembe venni.

Célszerű figyelemmel lenni arra, hogy a hivatal, a közszolgáltatások a polgárok számára elérhetőek legyenek, továbbá arra is, hogy az ügyfélfogadást (kirendeltség, időszakos ügyfélszolgálat, stb.) a hivatalhoz tartozó településen is biztosítani kell.

**A hivatal működési költségét mindkét esetben az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés, valamint a megye részére, e célra elkülönített számlájára folyósít.** Amennyiben az állam által nyújtott feladatfinanszírozás nem fedezi a hivatal működési költségeit, a további felmerülő költségekhez az érintett önkormányzatoknak megállapodás alapján, ennek hiányában lakosságszám arányában kell hozzájárulniuk.

A 2013. január 1-jén hatályba lépő szabályozás szerint a települési önkormányzatoknak – amennyiben a közös hivatal létrehozására kötelezettek – meg kell hozniuk az ehhez szükséges intézkedéseket. A megállapodások megkötésének előkészítéséhez, a tartalmi elemek, a közös hivatali együttműködés lényegének meghatározásához, a munkamegosztás megszervezéséhez a szükséges előkészítő munkákat már jóval korábban el lehet kezdeni. **Megfelelő előkészítés és kompromisszumkészség mellett a közös hivatal megalakítása akár már 2013. január 1-én megtörténhet, hiszen az alapvető jogszabályi feltételek rendelkezésre állnak.** Szükséges a figyelmet felhívni arra, hogy a közös hivatalok megalakítására vonatkozó megállapodásokat 2012-ben is meg lehet kötni, az ehhez szükséges képviselő-testületi döntéseket meg lehet hozni, csak arra kell ügyelni, hogy azok 2013. január 1-jén lépjenek hatályba.

A hivatali feladatok zökkenőmentes ellátása érdekében célszerű a megállapodásokat még ez évben megkötni, és a szükséges szervezési teendőket is elvégezni. Természetesen a törvényi rendelkezéseknek megfelelően 2013. január 1-jét követően a képviselőtestületeknek még van 60 napjuk a közös hivatalok megalakítására. (Az átmeneti időszak hivatali teendőinek ellátására külön szabályozás készül.) Kiemelendő azonban, hogy a 2013. év elején megalakított közös hivatalok, az azokban részt vevő települések

vonatkozásában a struktúra felülvizsgálatára, módosítására csak a következő általános önkormányzati választásokat követően kerülhet sor (2014. évben).

A hivatal önkormányzati szervezetrendszerben elfoglalt helyét az Mötv. 41.§ (2) bekezdése határozza meg, mely szerint a közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szerve. Ennek megfelelően a hivatallal kapcsolatos döntések alapvetően a képviselő-testület hatáskörébe tartoznak. A fentebb jelzett törvényi keretek között a testület dönt a hivatal létrehozásáról, közös önkormányzati hivatal esetén megállapodásba kell foglalni a döntést. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését is az érintett képviselő-testületek határozzák meg a megállapodásban.

A közös hivatal létszámának meghatározására külön rendelkezéseket tartalmaz az Mötv. E szerint, ha községi önkormányzatok hozzák létre a közös hivatalt, annak létszámáról a hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban kell rendelkezni a törvényi követelményekre figyelemmel. **A hivatal elsődleges rendeltetése a döntés-előkészítés, illetve a döntések végrehajtásának szervezése. Mindkét funkció kiterjed mind az önkormányzati, mind pedig az államigazgatási döntésekre, függetlenül attól, hogy azok a képviselő-testület, a polgármester, vagy a jegyző hatáskörébe tartoznak.**

A korábbi szabályozással összhangban **a hivatalnak továbbra sincs önálló döntési jogköre, ugyanakkor szerepe az önkormányzati működés szempontjából meghatározó, az adott önkormányzat tervszerű működésének, a közszolgáltatások színvonalas biztosításának záloga a felkészült, magas szakmai szinten működő apparátus. A szabályozás új elemeként rögzíti a törvény, hogy a hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában is.** Önkormányzati ügyekben meghatározó, hogy a döntés joga főszabályként a képviselő-testületet illeti (az Mötv. rendelkezései alapján a testület által átruházott hatáskörökben a törvényben meghatározott szervek, személyek is hozhatnak döntést), így a politikai mérlegelést a testületnek kell elvégezni, de a döntés alapját jelentő szakmai alternatívák feltárása, a jogi környezet bemutatása az apparátus feladata. A tartalmi előkészítés mellett a testületi, illetve bizottsági ülések technikai előkészítését is a hivatal végzi. Az elfogadott döntések végrehajtásának szervezésében is jelentős szerepe van a hivatalnak. **A közös hivatal sajátossága, hogy több települési önkormányzat, jelen esetben kettő település döntéseit készíti elő, ezért az egyes települések sajátosságainak figyelembe vétele elengedhetetlen a színvonalas munkavégzéshez, hiszen eltérő adottságokat, lehetőségeket, prioritásokat kell folyamatosan szem előtt tartani. Ez mindenképpen más szemléletet, illetve némileg eltérő munkamódszereket kíván meg a közös hivatali apparátustól.**

Közös hivatal esetén fontos, hogy minden településen folyamatosan biztosított legyen az ügyintézés kirendeltség létrehozásával, kihelyezett ügyfélfogadással, vagy más módon, erre a közös hivatal létrehozására vonatkozó megállapodásban feltétlenül ki kell térni. A hivatal alaprendeltetésén túlmutatóan igen fontos szerepet játszik a képviselő-testület, bizottságok üléseinek előkészítésében, az önkormányzati képviselők munkájához szükséges feltételek biztosításában, a lakossággal, a civil szervezetekkel való kapcsolattartásban. Esetenként feladatkörén kívül is segítséget nyújt az állampolgároknak mindennapi problémáik megoldásában (pl. úrlapok kitöltése, tájékoztatás, stb.).

A hivatalok jó működéséhez nélkülözhetetlenek a megfelelő szakértelemmel rendelkező ügyintézők. A hivatal létszámát a képviselő-testület határozza meg. Közös önkormányzati hivatalok esetén a létrehozó önkormányzatok képviselő-testületei szabadon döntenek a

hivatal létszámáról. **Szükséges azonban felhívni a figyelmet, hogy az Mötv. 84.§ (4) bekezdése értelmében a hivatal működési költségét az éves költségvetési törvényben meghatározott mértékben, a hivatal által ellátott feladatokkal arányban finanszírozza az állam. Tekintettel arra, hogy a működési költségek jelentős részét a tapasztalatok szerint a személyi kiadások teszik ki, szükséges a felállítandó közös önkormányzati hivatal létszámigényének mind alaposabb megtervezése.**

A létszám tervezésénél kiemelt szempont az, hogy a közös önkormányzati hivatalok több település képviselő-testületét, bizottságait, polgármestereit szolgálják ki. A létszám meghatározását elsődlegesen befolyásoló tényezők az ellátandó feladatok nagyságrendje, a kiszolgált települések összlakosság száma, és a közös hivatal létrehozásában közreműködő települések száma. Mindezek mellett számtalan további – a települések elhelyezkedésétől, térségi funkciójától, az ellátott igazgatási-szolgáltatási feladatoktól, stb. – tényező befolyásolja az adott hivatal feladatellátásához szükséges létszám meghatározását. A létszám meghatározásánál az alábbi egyéb tényezőket – demográfiai összetétel, halmozottan hátrányos helyzet, az általános települési funkciótól eltérő adottságok- indokolt figyelembe venni.

Ismételten hangsúlyozni kívánom a közös önkormányzati hivatal megalakításáról, személyi-, tárgyi feltételeiről, az ellátandó feladatokról, a hivatal szervezeti felépítéséről az érintett képviselő-testületek megállapodást kötnék.

Az Mötv. 67. §-a értelmében a polgármester a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a polgármesteri hivatalt, közös önkormányzati hivatalt. Tekintettel arra, hogy a közös önkormányzati hivatalhoz több település tartozik, a megállapodásban rögzíteni szükséges, hogy a polgármesterek milyen módon látják el az irányítási feladatokat.

A megállapodásban rögzíteni szükséges a jegyző feladatait is. A közös önkormányzati hivatalt a jegyző vezeti, munkáját egy aljegyző segítheti, (10000 fő alatti összlakosság számnál az aljegyző nem kötelező!). Mind a jegyző, mind az aljegyző kinevezése vezetői megbízásnak minősül.

A jegyzőt a közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatok polgármesterei lakosság szám-arányos többségi döntéssel nevezik ki. A jegyző feletti egyéb munkáltatói jogokat – eltérő megállapodás hiányában – a székhelytelepülés polgármestere gyakorolja. Az aljegyző a jegyző helyettesítésén túl a közös önkormányzati hivatal szervezeti egységeinek illetve kirendeltségének vezetésével is megbízható, erre a megállapodásban is indokolt kitérni. A hivatali szervezet kialakításának autonómiáját természetesen az új szabályozás sem kívánja befolyásolni, a belső szervezeti felépítést, hasonlóan a jelenlegi rendszerhez a helyhatóságok képviselő-testületei határozzák meg. Generálisan alkalmazható séma nem jelölhető meg, de az alábbiakban jelezzük azon nagyobb feladatcsoportokat, melyek meghatározzák a hivatal tagolását.

### **Önkormányzati működéshez kapcsolódó általános feladatok:**

- a testületi ülések előkészítése, tartalmi és adminisztratív feladatok,
- a bizottságok működésével kapcsolatos hivatali feladatok,
- egyéb általános működési feladatok (pl. közérdekű adatok, a személyzeti-, szabadság-, bélyegző és egyéb nyilvántartások vezetése)

### **Hatósági feladatok:**

- önkormányzati hatósági feladatok,
- polgármester hatáskörébe tartozó államigazgatási ügyek (pl.: honvédelem, katasztrófavédelem)
- jegyző államigazgatási feladatai (pl.: helyben maradó szociális ügyek)

### **Gazdasági, pénzügyi feladatok:**

- költségvetés, zárszámadás készítése,

- pénzügyi beszámolók készítése,
- nyilvántartások vezetése,
- gazdálkodással kapcsolatos napi ügyek intézése.

A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselőtestületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást. Fontos hangsúlyozni, hogy **az adott település lakosságszáma és az elintézendő ügyek száma határozza meg, hogy állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség létrehozása indokolt-e.** Utalni kell arra, hogy a közös önkormányzati hivatalok alkalmasak arra, hogy a méretgazdaságosság követelményeit szem előtt tartva szakszerű hivatali ellátást biztosítsanak a közös hivatalokhoz tartozó valamennyi települési önkormányzat számára.

**Ez csak akkor garantálható, ha a hivatal egységesen, szakmailag tagoltan működik és a hivatal munkatársait nem „osztják” szét lakosságárányosan a közös hivatal fenntartó települési önkormányzatok között.**

**Állandó kirendeltséget csak ott célszerű létesíteni, ahol azt az ügyek száma, a napi beavatkozást igénylő tevékenységek nagyságrendje indokolja. A folyamatos ügyintézés feltételeit természetesen biztosítani kell, de ez nem feltétlenül igényel állandó ügyintézői jelenlétet.**

### **Néhány szó a járásokról**

A járási hivatalok kizárólag államigazgatási feladatokat fognak ellátni. , azaz csak államigazgatási feladatok kerülnek át a települési önkormányzatoktól, az önkormányzati feladatok nem. Ugyanakkor nem minden államigazgatási feladat kerül át a járási hivatal ezeket foglalom össze röviden.

### **A járási hivatalhoz kerülnek a jegyzői feladatok közül:**

- okmányirodai feladatok,
- egyes gyám és gyermekvédelmi ügyek,
- egyes szociális igazgatási ügyek,
- családtámogatási ügyek,
- köznevelési feladatok,
- menedékjogi ügyek,
- egyéni vállalkozói tevékenység engedélyezés,
- egyes kommunális ügyek,
- egyes állategészségügyi feladatok
- fővárosi és megyei kormányhivatalok által átvett szabálysértési feladatok
- a helyi védelmi bizottságok vezetése
- egyes vízügyi hatáskörök
- egyes speciális építéshatósági ügyek

### **A jegyzőnél maradnak az alábbi feladat- és hatáskörök:**

- birtokvédelmi eljárás
- hagyatéki eljárás
- anyakönyvi eljárás
- adóigazgatás és adóvégrehajtás
- egyes építésügyi igazgatási feladatok
- kereskedelmi engedélyezés
- a helyi önkormányzati rendeletalkotáshoz kötött szociális ellátások
- gyermekvédelmi támogatások

Tájékoztatom Önöket, hogy a járási megállapodás Nagykovácsi Önkormányzat részéről aláírásra került. Nagykovácsiban január 1-jétől járási kirendeltség fog működni, az ezzel kapcsolatos részletszabályok a járási hivatalvezető kijelölését követően kerülnek kidolgozásra, melyről a későbbiekben tájékoztatni fogom Önöket.

Fentiekben részletezett döntés előkészítő feladatok elvégzésére kérem a tisztelt képviselőtestületet, hogy fogadja el a tájékoztatást és hozzon döntést a közös önkormányzati hivatal létrehozásának megkezdéséről.

Nagykovácsi, 2012. november 15.

Tóthné Pataki Csilla  
jegyzője