

Előterjesztés munkaterv szerinti ülésre/ nyílt	Véleményezi: Pénzügyi Bizottság Ügyrendi Bizottság E - 32
Nagykovács, 2012. február 23.	Polgármester:
Előterjesztő: Tóthné Pataki Csilla jegyző	Önkormányzati ov.:
Előadó: Pappné Molnár Afrodité pénzügyi előadó	Igazgatási Oszt.vez.:
Melléklet:Rendelet tervezet	Pénzügyi Vezető:

Tárgy: Az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 25/2010. (XII.13.) önk. rendelet felülvizsgálata a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény függvényében (a tv. 18. §. (1) bekezdésében előírt kötelezettség teljesítése)

Tisztelt Képviselő-testület!

2012. január 1-jével módosultak a helyi önkormányzatok vagyonára vonatkozó törvényi előírások, amelyeket részben a helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (új Ötv.), részben a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) állapít meg. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (régii Ötv.) 78.-80/B. §-ai, melyek az önkormányzat vagyonáról szóltak, ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerültek. Egyidejűleg az államháztartási törvényből kikerült az önkormányzat vagyonára vonatkozó szabályozás, ugyanis ezt a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban Nvtv.), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 106-110. §-ai tartalmazzák.

Magyarország alaptörvénye rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzat tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon - így az önkormányzati vagyon - alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása.

A nemzeti vagyonról szóló törvény szabályozza a nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit, az állam és a helyi önkormányzatok kizárólagos tulajdonának körét, a nemzeti vagyon feletti rendelkezési jog alapvető korlátait és feltételeit, valamint az állam és a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységet. A nemzeti vagyon része az önkormányzat tulajdonában álló dolgok, pénzügyi eszközök, társasági részesedések, vagyoni értékű jogok.

Az Nvtv. 1. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon a nemzeti vagyon részét képezi. **A helyi önkormányzat vagyona tekintetében a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik, a vagyonnal kapcsolatos egyes jogosítványok (például a birtoklás, használat, fenntartás) más részére történő átengedésének feltételeit és módját az Nvtv. állapítja meg.**

A helyi önkormányzat vagyona a törvény alapján két kategóriába sorolható: a már korábban is létező törzsvagyon, illetőleg az üzleti vagyon körébe. **A törzsvagyon forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes vagyon lehet. A forgalomképes önkormányzati vagyon új megnevezése: üzleti vagyon. Forgalomképtelen az a nemzeti vagyon, amely nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog**

vagy szolgálat kivételével nem terhelhető meg, azon dologi jog vagy osztott tulajdon nem létesíthető. Korlátozottan forgalomképes vagyon az Nvtv. 1. § (2) bekezdés a) pontja hatálya alá és nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonba nem tartozó azon nemzeti vagyon, amelyről törvényben, illetve - a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon esetében - törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni. **A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, minden más vagyonelem az üzleti vagyon része.**

A forgalomképtelen törzsvagyon körben a jövőben két kategória lesz: ide tartoznak a nemzeti vagyontörvényben tételesen felsorolt kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemek, valamint a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyon elemek.

Az Nvtv. 5. §. (3) bekezdése szerint a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba tartoznak:

- a) a helyi közutak és műtárgyaik,
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,
- c) a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádió navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint
- d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket. (5. § (3) bekezdés).

A helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonába tartozó vagyonelemek mellett az önkormányzati törzsvagyon részét képezik azon vagyonelemek, amelyeket törvény, vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű (önkormányzati tulajdonban álló) vagyonná, valamint korlátozottan forgalomképes vagyonná nyilvánít.

A Nvtv. 2. sz. melléklete a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonba tartozóként jelöli meg a többségi önkormányzati tulajdonban álló, közszolgáltatási tevékenységet. **Ezen rendelkezés miatt a vagyonrendeletben nevesíteni kell az önkormányzat 51 %-os tulajdonában álló Nagykovácsi Víziközmű Kft-t.**

További ilyen vagyonelemeket más törvények, továbbá - az előírt határidőben megalkotott rendelet útján - maguk az önkormányzatok is meghatározhatnak. A korlátozottan forgalomképes vagyoni kört külön törvények (például: műemlékek, védett természeti területek) már jelenleg is meghatározzák, e vagyoni kört szintén rendeletben bővíthetik az önkormányzatok. A korlátozottan forgalomképes vagyon elidegenítésének feltételeit törvény, illetve az önkormányzati rendelet szabályozza.

Az önkormányzati vagyon besorolásának áttekintését - fentiek alapján - az alábbi táblázatban mutatjuk be:

ÖNKORMÁNYZATI VAGYON			
TÖRZSVAGYON (közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja)		ÜZLETI VAGYON	
FORGALOMKÉPTELEN		KORLÁTOZOTTAN FORGALOMKÉPES	FORGALOMKÉPES
Kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemek:	Kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon:	a) törvényben meghatározott, PI.műemlékek, védett természeti területek	Minden, ami nem tartozik a törzsvagyonba
a) a helyi közutak és műtárgyaik,	a) többségi önkormányzati tulajdonban álló, közszolgáltatás	b) önkormányzati rendeletben meghatározott vagyon	

Az önkormányzatoknak lehetőségük van arra, hogy az önkormányzati törzsvagyon törvényben felsorolt elemeit helyi rendeletben bővítsék.

Az önkormányzati vagyon körének meghatározása szempontjából fontos határidőt állapít meg az Nvtv. 18. § (1) bekezdése:

„18. § (1) A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelenné minősülő vagyonából - az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül - rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.”

A hivatkozott rendelkezés értelmében valamennyi helyi önkormányzatnak felül kell vizsgálnia a helyi rendeletben forgalomképtelenné nyilvánított vagyonelemek körét. **Amennyiben a vizsgálat eredményeképpen megállapítást nyer, hogy bármely vagyonelemek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonná minősítése indokolt, úgy a tárgykörben az érintett önkormányzatnak a törvényben megjelölt határidőig - 2012. február 29. napjáig - rendeletet kell alkotnia.**

A tulajdonosi joggyakorlás szempontjából lényeges feltételt rögzít az Nvtv. 13. § (3) bekezdése, amelynek értelmében a nemzeti vagyon - így az önkormányzati vagyon - tulajdonjogának ingyenesen történő átruházására csak törvényben meghatározott esetekben és módon van lehetőség. **A vagyonelemek ingyenes átruházásáról szóló szabályozás tehát helyi önkormányzati rendeletben nem szerepelhet**, így szükséges a helyi rendeletben az ingyenes átruházásra vonatkozó szabályok hatályon kívül helyezése.

Az Nvtv. 9. § (1) bekezdése előírja a helyi önkormányzatok számára, hogy vagyongazdálkodásuknak az Alaptörvényben, valamint az Nvtv.-ben meghatározott rendeltetése biztosításának céljából **közép- és hosszútávú vagyongazdálkodási tervet kötelesek készíteni**. A vagyongazdálkodási terv elkészítésének részletes szabályozásáról egyelőre nem áll rendelkezésre további információ.

Tekintettel az önkormányzati feladatok 2013. január 1-jétől megvalósuló változásaira (nemzetiségi óvoda és iskola állami fenntartás alá kerülése, államigazgatási feladatok járásokhoz kerülése stb.), amely érinti az önkormányzat vagyongazdálkodását, javaslom, hogy a közép- és hosszútávú vagyongazdálkodási terv készítésével a jövő évi szabályozók ismeretében foglalkozzon a képviselőtestület.

Az új Ötv. 110. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat tulajdonába tartozó vagyonelemekről a jegyző nyilvántartást vezet. A vagyonelemek nyilvántartásának szabályait az új Ötv. felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet fogja szabályozni, amely még nem jelent meg.

A korábbi szabályozáshoz hasonlóan az új Ötv. is biztosítja annak lehetőségét, hogy a képviselőtestület **a helyi önkormányzat tulajdonában lévő vagyonra** - az Nvtv. rendelkezései szerint, **az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva - vagyongazdálkodási jogot létesítsen** (109. §). A vagyongazdálkodási jog átadása nem érinti az önkormányzati közfeladatok ellátásának kötelezettségét. A vagyongazdálkodási jog létesítése vagyongazdálkodási szerződéssel jön létre. Az új Ötv. 143. § (4) bekezdésének i) pontja alapján a helyi önkormányzat rendeletben állapítja meg „azon vagyonelemeket, amelyekre a helyi önkormányzat vagyongazdálkodási jogot létesíthet, továbbá a vagyongazdálkodási jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésének szabályait”. A vagyongazdálkodási joggal kapcsolatos helyi szabályok megalkotását a képviselőtestület ez évi munkatervében javaslom a szeptemberi ülésre előirányozni.

A Nvtv. 18. §. (1) bekezdésében előírt kötelezettségnek megfelelően javaslatot teszek a 51 %-os önkormányzati tulajdonban lévő Nagykovácsi Víziközmű Kft. forgalomképtelen törzsvagyonnak történő minősítésére, melyet a Rendelet tervezet 1. számú mellékletében jelenítünk meg.

A hatályos rendelet a forgalomképtelen törzsvagyon körébe a közutakat, vízmosásokat, vízfolyásokat, medreket a parkokat, tereket sorolja fel helyrajzi számok nélkül, a tervezet ezt a hiányt is pótolja. A tervezetben az Nvtv. 5. §. (3) bekezdése szerinti tagolásban soroljuk fel a forgalomképtelen vagyonelemeket. (A vizek és vízi létesítmények az egyes állami tulajdonban lévő vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény alapján kerültek az önkormányzatok tulajdonába.)

A korlátozottan forgalomképes vagyontárgyak körét változatlan formában tartalmazza a rendelet tervezet, melyet a 2. számú mellékletben jelenítünk meg.

A tervezet - az Nvtv. tiltó rendelkezésének megfelelően - hatályon kívül helyezi az önkormányzati vagyon ingyenes átruházására vonatkozó hatályos rendelkezéseket.

Kérem tisztelt Képviselő-testületet a vagyonrendelet módosításnak megtárgyalására és elfogadására.

Nagykovácsi, 2012. február 16.

Tóthné Pataki Csilla
jegyző

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
18/2011. (VIII.26.) számú rendelete
az önkormányzat tulajdonában álló vagyonnal való rendelkezés egyes szabályairól
szóló 25/2010. (XII. 13.) sz. rendelet módosításáról**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Kt.) a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 16. §-ának (1) bekezdése valamint a 80. §-ának (1) bekezdése alapján az Önkormányzat tulajdonában lévő vagyonnal való rendelkezés szabályairól a szóló 25/2010. (XII. 13.) rendeletét (továbbiakban: R.) az alábbiak szerint módosítja:

1. §

A R. 3. § (1) bekezdése az alábbiakra változik:

Az önkormányzati vagyon rendeltetése szerint törzsvagyonból és üzleti vagyonból áll. A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, minden más vagyonelem az üzleti vagyon része.

2. §

A R. 7. § (1) bekezdése jelen rendelet hatályba lépését követően hatályát veszti.

3. §

A törzsvagyon körébe tartozó forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes vagyontárgyak körét a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) rendelkezéseinek figyelembe vételével e rendelet 1. és 2. számú melléklete állapítja meg.”

A R. 1. és 2. számú melléklete helyébe jelen rendelet 1. és 2. számú melléklete lép.

A forgalomképes ingatlan vagyont a rendelet 3. számú melléklete tartalmazza.

4. §

- 1) Jelen rendeletmódosítással nem érintett rendelkezések továbbra is hatályban maradnak.
- 2) Jelen rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.

Nagykovácsi, 2012. február 23.

Bencsik Mónika
Polgármester

Tóthné Pataki Csilla
jegyző

Kihirdetés napja: 2012. február

Tóthné Pataki Csilla
jegyző