

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 55/2015

Tárgy: Rendeletalkotás gyermekjóléti alapellátásokról valamint a Lenvirág Bölcsőde és Védőnői Szolgálat Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadása

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: dr. Németh Zsanett aljegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Gazdasági vezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2015. április

Jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2015. április

Polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmény:

A Képviselő-testület 2015. március 19-i döntését követően a Magyar Államkincstár 13-TNY-269-6/2015-831192 számú határozatával 2015. március 25. bejegyzési dátummal és 2015. április 1. alapítási dátummal törzskönyvi nyilvántartásba vette a Lenvirág Bölcsőde és Védőnői Szolgálat (a továbbiakban: Bölcsőde) megnevezésű intézményt.

Tényállás:

I.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §. szerint a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot. Az Önkormányzat a rendeletben szabályozza az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit, az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait, az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat, az ellátás megszűnésének eseteit és módjait, a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A Gyvt. 146. § alapján a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért valamint a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A térítési díjat az ellátást igénybe vevő gyermek esetén a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy más törvényes képviselő az intézménynek fizeti meg.

A Gyvt. 147. § meghatározza, hogy fenntartó megállapítja az ellátás intézményi térítési díját, ami a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A fenntartó önkormányzat az intézményi térítési díjat a kiszámított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja, illetve úgy is dönthet, hogy nem alkalmaz intézményi térítési díjat, abban az esetben a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 9. § (2) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat 0 Ft összegben kell megállapítani és dokumentálni.

A fentiek alapján tehát megállapítható, hogy a jelenlegi jogszabályi környezet a fenntartóra bizza annak eldöntését, hogy kíván-e a személyi gondozási díj bevezetésének jogával élni az általa fenntartott bölcsőde intézménnyel kapcsolatosan. Az étkezési térítési díjat külön kell megállapítani, azt akkor is fizetnie kell az igénybe vevőnek, ha az intézményi térítési

2015. április 23. nyílt ülése

díjat a fenntartó önkormányzat 0 Ft-ban határozza meg illetőleg bevezeti, de az egyéb jogszabály alapján annak fizetése alól mentességet élvez.

A leírt és hivatkozott jogszabályok alapján az intézményi térítési díj számítása a Bölcsőde esetében az alábbi:

Kiadás:

2015. évre tervezett személyi juttatás: 13.837 ezer forint

2015. évre tervezett személyi juttatást terhelő járulék: 3.736 ezer forint

2015. évre tervezett dologi kiadás: 10.000 ezer forint

Étkezési költség: 900 ezer forint

Összes kiadás: 28.473 ezer forint

Bevétel:

Normatíva: 4.000 ezer forint

Szülők által fizetendő étkezés: 750 ezer forint

Összes bevétel: 4.750 ezer forint

A szolgáltatási önköltség és a bevétel különbsége: 23. 723 ezer forint

Az 1 főre jutó költség: 5.491 Ft/nap

A fentiekhez mindenképpen hozzá kell tenni, hogy 2015. év a bölcsőde bevételei és kiadásai szempontjából csak töredék év (6 hónap), továbbá jelenleg még nem ismertek pontosan a dologi és a személyi juttatások költségei, így ezek a jelenleg a költségvetésben rendelkezésre álló források alapján kerültek kiszámításra. A Gyvt. 147. § (3) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget tárgyév április 1. napjáig kell megállapítani, melyet évente egy alkalommal korrigálni lehet, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják. Ezen rendelkezés alapján tehát amennyiben a bölcsőde megnyitását követően ez indokolt a szolgáltatási önköltség felülvizsgálatát elvégezzük és ez alapján korrigálható a gondozás intézményi térítési díja is.

A Gyvt. 148. § (8) bekezdése alapján személyi térítési díj összege évente két alkalommal vizsgálható felül és változtatható meg, kivéve, ha a kötelezett jövedelme olyan mértékben csökken, hogy az e törvényben szabályozott díjfizetési kötelezettségének nem tud eleget tenni. A kötelezett nem kötelezhető a felülvizsgálatot megelőző időszakra vonatkozóan az új térítési díj megfizetésére.

A Gyvt. szabályozza a gondozás személyi térítési díja alóli mentesség eseteit is: a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek, a három vagy többgyermekes családok illetve a tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelő családok, valamint az átmeneti gondozásban lévő, az ideiglenes hatállyal nevelőszülőnél vagy gyermekotthonban elhelyezett, a nevelésbe vett gyermek a gondozást térítésmentesen vehetik igénybe.

A Korm.rendelet 9. § (3) bekezdése szerint bölcsődei gondozás személyi térítési díját – a fenntartó eltérő döntése hiányában - teljes hónapra kell fizetni, abban az esetben is, ha a gyermek az ellátást a hónap nem minden napján veszi igénybe. Ez alól kivétel lehet az a bölcsőde nyári leállása, ekkor javasolható, hogy a gondozás személyi térítési díja csak az időarányos része kerüljön megfizetésre. A bölcsőde alapellátáson túli szolgáltatásaiért legfeljebb a szolgáltatás önköltségét meg nem haladó mértékű térítés kérhető.

A Gyvt. 150.§ (3) bekezdésének b.) pontja alapján a gondozás személyi térítési díjának megállapításánál a gyermek családjában az egy főre jutó rendszeres havi jövedelmet kell figyelembe venni és az nem haladhatja meg a család egy főre jutó jövedelmének 25 %-át.

A fentiek alapján javaslom a Bölcsődében a személyi gondozási díj bevezetését az egy főre jutó jövedelmének figyelembe vételével, sávosan az alábbiak szerint:

<i>Egy főre eső jövedelem alsó határa</i>	<i>Egy főre eső jövedelem felső határa</i>	<i>Térítési díj Ft/fő/nap</i>
0	70000	0
70001	100000	200
100001	130000	350
130001	150000	450
150001-től		600
jövedelemnyilatkozat hiányában		1.500

Az előterjesztésben foglaltak alapján kérem a T. Testületet, hogy fogadja el a rendelet-tervezetet.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi hatások: Az alapellátások meghatározásával és biztosításával az Önkormányzat hozzájárul a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődésének, jólétének, a családban történő nevelésének elősegítéséhez, a veszélyeztetettség megelőzéséhez vagy a már kialakult veszélyeztetettség megszüntetéséhez.

2. Gazdasági, költségvetési hatások: Az alapellátások működtetése költségvetési többlet kiadással jár, amely a 2015. évben a költségvetésben biztosított. A gondozásra vonatkozó személyi térítési díj meghatározásával – a költségeket nem ellentételezendő – bevétel keletkezik.

3. Környezeti és egészségügyi következmények: Az alapellátások biztosításával az Önkormányzat biztosítja a gyermekek egészséges fejlődésének feltételeit is a hatáskörrel rendelkező személyek (védőnők, orvosok) segítségével.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Az adminisztratív terhek kis mértékben nőnek a Polgármesteri Hivatalban a gazdálkodási és a személyügyi feladatok tekintetében

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A megalkotását törvényi kötelezettség indokolja, elmaradása esetén az intézményrendszer jogszerű működése nem biztosítható

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek biztosítása folyamatban van, a pénzügyi fedezet a 2015. évi költségvetésben biztosított.

II.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (5) bekezdése alapján költségvetési szerv feladatai ellátásának részletes belső rendjét és módját szervezeti és működési szabályzat (a továbbiakban: SZMSZ) állapítja meg. Az SZMSZ megalkotása és elfogadása egyebekben a bölcsőde működési engedély iránti kezdeményezésének is alapfeltétele.

Az SZMSZ tartalmazza – többek között - a bölcsődei felvételi eljárással kapcsolatos részletes szabályokat. Javasolom, hogy – bár törvényi kötelezettség erre vonatkozóan nincs – kerüljön meghatározásra 2015. évben az felvételi kérelmek benyújtásának időpontja 2015. május 12-14. közötti napokon.

Kérem a T. Testületet, hogy fogadja el a határozati javaslatot.

Döntési lehetőségek:

A rendelet elfogadása minősített szavazattöbbséget, a határozati javaslat elfogadása egyszerű szavazat igényel.

Nagykovácsi, 2015. április .

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete a személyes gondoskodást nyújtó
gyermekjóléti alapellátásokról és térítési díjairól**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a gyermekvédelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29.§ (2) bekezdés és a 147. § alapján a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi alapellátásról az alábbiakat rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya kiterjed a Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező a Gyvt. 4. §-ában meghatározott személyekre.

2. §

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) az alábbi gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:

- a.) gyermekjóléti szolgáltatás
- b.) gyermekek napközbeni ellátása bölcsőde működtetésével.

3. §

- (1) Az Önkormányzat a gyermekjóléti szolgáltatást gyermekjóléti szolgálatra vonatkozó feladatellátási szerződés keretében látja el.
- (2) A gyermekjóléti szolgáltatás minden formája térítésmentesen vehető igénybe.
- (3) A gyermekjóléti szolgáltatások igénybevétele történhet önkéntesen, az ellátását igénylő vagy törvényes képviselője és a Gyvt. 17. §-ában foglalt szervek és személyek kezdeményezésére.

4. §

- (1) Az Önkormányzat a gyermekek napközbeni ellátására bölcsődét működtet.
- (2) A bölcsőde alapellátásként ellátja a Gyvt.-ben valamint a 15/1998. (IV. 30.) NM rendeletben meghatározott feladatokat.
- (3) A bölcsőde az alapellátáson túlmenően nyitvatartási időn túli gyermekfelügyeletet, időszakos gyermekfelügyeletet és játszócsoportot működtet.
- (4) A bölcsőde ellátja a fogyatékos gyermekek gondozását és nevelését a Gyvt. 42. § (2) bekezdése szerint.

5. §

- (1) A bölcsődei alapellátás keretében a gondozásért és az étkezésért térítési díjat kell fizetni.
- (2) A gondozás intézményi térítési díja: 5.491 Ft/fő/nap. A bölcsődei gondozásért fizetendő személyi térítési díj összegét az 1. számú melléklet tartalmazza.
- (3) A gondozásért fizetendő személyi térítési díjat teljes hónapra kell fizetni, a bölcsőde nyári zárása időtartamára gondozási díj az adott hónap időarányos összege kerül megállapításra.

- (4) A gondozásért fizetendő személyi térítési díj alól mentességet élveznek a Gyvt. 150. § (6) bekezdésében meghatározott személyek.
(5) Az étkezésért fizetendő személyi térítési díj összegét külön rendelet szabályozza.
(6) A 4. § (3) bekezdésében meghatározott szolgáltatás díja alkalmanként a (2) bekezdésben meghatározott intézményi térítési díj.

6. §

- (1) A bölcsőde működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzat tartalmazza.
(2) A bölcsőde szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyása és módosítása az Egészségügyi és Szociális Bizottság hatásköre.

7. §

- (1) A bölcsődei ellátás igénybe vétele önkéntes, az ellátást igénylő törvényes képviselője (a továbbiakban: kérelmező) kérelmére történik.
(2) A bölcsődei ellátás igénybevételére irányuló kérelmet az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani.
(3) A kérelem elbírálásáról az intézményvezetőből, védőnőből és az Egészségügyi és Szociális Bizottság egy tagjából álló bizottság – a Gyvt.-ben foglalt szempontok figyelembe vételével – dönt.
(4) A (3) bekezdés szerinti bizottság döntéséről kérelmezőt írásban az intézményvezető tájékoztatja.
(5) A bölcsődei ellátásra vonatkozó kérelem benyújtásával kapcsolatos részletes szabályokat a bölcsőde szervezeti és működési szabályzata határozza meg.

8. §

- (1) Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének fenntartásában működő intézményekben fizetendő étkezési térítési díjakról szóló 8/2014.(VIII.28.) önkormányzati rendelet melléklete jelen rendelet 2. melléklete szerint módosul.
(2) Jelen rendelet 2015. május 1. napján lép hatályba.

Nagykovácsi, 2015. április

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Papp István
jegyző

A gondozás után fizetendő bölcsődei személyi térítési díjak

<i>Egy főre eső jövedelem alsó határa</i>	<i>Egy főre eső jövedelem felső határa</i>	<i>Térítési díj Ft/fő/nap</i>
0	70000	0
70001	100000	200
100001	130000	350
130001	150000	450
150001-től		600
jövedelemnyilatkozat hiányában		1.500

Étkezési térítési díjak

Az általános iskolai (mindkét korcsoport számára biztosított) háromszori étkezés egy fő/napra vonatkozó térítési díja	590,- Ft/fő/nap
Az általános iskolai (7-10 éves korcsoport számára biztosított diétás étrend) háromszori étkezés egy fő/napra vonatkozó térítési díja	590,- Ft/fő/nap
Az általános iskolai (11-14 éves korcsoport számára biztosított) egyszeri étkezés (ebéd) egy fő/napra vonatkozó térítési díja	350,- Ft/fő/nap
Az általános iskolai (11-14 éves korcsoport számára biztosított diétás étrend) egyszeri étkezés (ebéd) egy fő/napra vonatkozó térítési díja	350,- Ft/fő/nap
Az óvodai háromszori étkezés egy fő/napra vonatkozó térítési díja	510,- Ft/fő/nap
Felnőtt egyszeri étkezés (ebéd) egy fő/napra vonatkozó térítési díja (egységesen)	550,- Ft/fő/nap
A bölcsődei étkezés (reggeli, tízórai, ebéd, uzsonna) díja egy fő/napra vonatkozó térítési díja	530,- Ft/fő/nap

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §. szerint a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot. Az Önkormányzat a rendeletben szabályozza az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit, az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait, az intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat, az ellátás megszűnésének eseteit és módjait, a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

Részletes indokolás

1. §

A rendelet személyi hatályát írja le a Gyvt. 4. §-ában meghatározottak szerint.

2. §

Meghatározza, hogy az Önkormányzat által biztosított gyermekjóléti alapellátásokat.

3. §

A gyermekjóléti szolgáltatás, mint gyermekvédelmi alapellátás biztosításának és igénybe vételének módját határozza meg. Kimondja, hogy a gyermekjóléti szolgáltatás igénybevétele ingyenes.

4. §

A bölcsőde jogszabályban meghatározott és önként – az intézmény alapító okiratában foglaltak szerint – vállalt szolgáltatások meghatározásáról szól.

5. §

A Gyvt alapján a rendelet meghatározza a gondozási intézményi térítési díjának összegét, mely összeg az intézmény és szolgáltatás biztosításának költségeiből és a kapcsolódó bevételek különbségéből kalkulált összeg. A rendelet 1. számú mellékletében pedig leírásra kerül az a személyi térítési díj, amely a jövedelemi viszonyokat figyelembe véve sávosan kerül megállapításra. A személyi térítési díjat, a tervezet szerint teljes hónapra kell megfizetni – függetlenül a tényleges igénybe vétel napjainak számától – kivéve a nyári zárás időszakát, amely időszakra időarányos személyi térítési díj fizetendő. A gondozási díj alól mentességet élveznek a Gyvt. 150. §-ában meghatározott személyek. a (6) bekezdés meghatározza, hogy az alapellátáson kívüli szolgáltatás díja az intézményi térítési díj mindenkori összege alkalmanként.

6. §

Hatáskör átruházó rendelkezést tartalmaz: a bölcsőde szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását és módosítását átruházza az Egészségügyi és Szociális Bizottságra.

7. §

Ezen § tartalmazza a bölcsődei ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának és a kérelem elbírálására vonatkozó szabályokat.

8. §

Az (1) bekezdés módosítja a 8/2014. (VIII. 28.) önkormányzati rendelet étkezési díjakat megállapító mellékletét, kiegészíti a bölcsődére vonatkozó étkezési térítési díjjal. A (2) bekezdés hatályba léptető rendelkezés.

Határozati javaslat

Tárgy: A Lenvirág Bölcsőde és Védőnői Szolgálat szervezeti és működési szabályzatának elfogadása

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. elfogadja a Lenvirág Bölcsőde és Védőnői Szolgálat Szervezeti és Működési szabályzatát.
2. a bölcsődei felvételi kérelmek benyújtására első alkalommal 2015. május 12-14. napjain kerül sor.

Felkéri a Polgármestert és az Intézményvezetőt a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester, Intézményvezető