

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

DÖNTÉSELŐKÉSZÍTŐ JAVASLAT

**„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség
közigazgatási területén”**

DÖNTÉSELŐKÉSZÍTŐ JAVASLAT

Ajánlatkérő megnevezése:

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata

A közbeszerzés tárgya:

„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

Közzététel/Megküldés dátuma:

Az eljárást megindító felhívás KÉ 11370/2015 iktatási szám alatt 2015. 07. 03. napján jelent meg a Közbeszerzési Értesítőben.

Az eljárás típusa:

Nemzeti, nyílt közbeszerzési eljárás.

Ajánlattételi határidő:

2015. 07. 31. 10:00 óra

A benyújtott ajánlatok száma:

2 db

Ajánlattevő neve:

Elamen Kereskedelmi és Vendéglátó Zrt.

Ajánlattevő címe:

H-1095 Budapest, Soroksári út 98.

Ajánlati ár (nettó, HUF):

614.200 HUF

Ajánlattevő neve:

FH Gasztro Kft.

Ajánlattevő címe:

1121 Budapest, Rege u. 8.

Ajánlati ár (nettó, HUF):

535.614 HUF

Elamen Kereskedelmi és Vendéglátó Zrt.

A közbeszerzés azon része, amellyel összefüggésben a közbeszerzés értékének 10%-át nem meghaladó mértékben szerződést kíván kötni: ételszállítás, ételhulladék elszállítás.

A közbeszerzés értékének 10%-át meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó és a közbeszerzés azon százalékos aránya, amellyel összefüggésben a közbeszerzés értékének 10%-át meghaladó mértékben szerződést kíván kötni: -

Kapacitást rendelkezésre bocsátó szervezet megnevezése és az alkalmassági feltétel, amelynek igazolásához a kapacitást igénybe veszi: -

Kkvt. szerinti minősítés:

Nem tartozik a törvény hatálya alá.

Az ajánlat értékelése:

Hiánypótlás:

Az ELAMEN Zrt. ajánlatában az alábbi hiányok kerültek megállapításra:

1. Az Ajánlat 4. oldalán található táblázat a kapacitást nyújtó szervezetek vonatkozásában üresen került benyújtásra. Kértük, egyértelműen szíveskedjenek nyilatkozni, vesznek-e igénybe kapacitást nyújtó szervezetet (nemleges nyilatkozat csatolása is szükséges)!
2. K.J.F. és Cs. O. szakemberek önéletrajzából nem állapítható meg egyértelműen, hol és mikor szerezte gyermekétkeztetési szakács, illetve gyermekétkeztetési diétás szakács szakmai tapasztalatát. A nevezett szakemberek vonatkozásában kértük olyan önéletrajzok becsatolását, melyekből egyértelműen megállapíthatók az előírt feltételeknek való megfelelés!

Ajánlattevő a megjelölt hiányosságokat határidőben pótolta.

Kizáró okok:

Ajánlattevő nem tartozik a kizáró okok hatálya alá.

Alkalmasság vizsgálata:

Ajánlattevő alkalmas a szerződés teljesítésére.

Nyilvánvaló számítási hibák:

Az ajánlat nem tartalmaz nyilvánvaló számítási hibát.

Nem egyértelmű kijelentések:

Az ajánlat nem tartalmaz nem egyértelmű kijelentéseket.

Az ellenszolgáltatás mértékének megítélése:

Az ellenszolgáltatás mértéke nem veti fel a Kbt. 69.§-ában foglalt indoklaskérés szükségességét.

Dr. Sándor Ügyvédi Iroda

1113 Budapest, Bartók Béla út 60. I/4

Tel/Fax: 209-00-63

e-mail: iroda@sandorlegal.hu

Érvényesség/érvénytelenség megállapítása:

Az ajánlat érvényes.

Következtetés:

Az ajánlat átvizsgálása során megállapítottuk, hogy az Ajánlattevő ajánlata teljes körűen megfelelt a felhívásban és a dokumentációban foglalt formai és tartalmi követelményeknek, továbbá, hogy ajánlattevő alkalmas a szerződés teljesítésére, az ajánlattevő ajánlata érvényes.

FH Gasztro Kft.

A közbeszerzés azon része, amellyel összefüggésben a közbeszerzés értékének 10%-át nem meghaladó mértékben szerződést kíván kötni: -

A közbeszerzés értékének 10%-át meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó és a közbeszerzés azon százalékos aránya, amellyel összefüggésben a közbeszerzés értékének 10%-át meghaladó mértékben szerződést kíván kötni: -

Kapacitást rendelkezésre bocsátó szervezet megnevezése és az alkalmassági feltétel, amelynek igazolásához a kapacitást igénybe veszi: -

Kkvt. szerinti minősítés:

Kisvállalkozás.

Az ajánlat értékelése:

Hiánypótlás kérése:

Az eljárást megindító felhívás V.4. 23. pontja értelmében:

„Az ajánlathoz csatolni kell az ajánlattételi dokumentációban meghatározott mintaétlapokat és nyersanyagkiszabásokat. Az étlapok és a nyersanyag kiszabatok szakmai ajánlatnak minősülnek. Amennyiben azok nem felelnek meg a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014.(IV.30. EMMI rendeleten foglaltaknak, valamint a dokumentáció egyéb előírásainak, úgy Ajánlattevő ajánlata érvénytelen.”

A bírálat során az FH Gasztro Kft. ajánlata „szakmai ajánlat” fejezetében az alábbi, nem hiánypótolható hiányosságok kerültek azonosításra:

Oldalszám	Megnevezés	Hiányosság, ill. meg nem felelőség
403. oldal	Bölcsőde 1-3 éves nyár őszi mintaétlap 19. nap uzsonna	A túrós buktában sima konyhasó szerepel, nem pedig jódozott só. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 12. § (2) bekezdése szerint: ételkészítéshez az MSZ-01-10007 számú szabvány szerinti, kizárólag jódozott konyhasó használható!
409. oldal	Összesített alapanyag táblázat	A táblázatban is megjelenik a konyhasó, mint az étkezésenkénti kiszabásban!
419. oldal	Óvoda 4-6 éves tél tavaszi étrend 7. nap ebéd - reszelttészta leves, vagdalt szelet csirkehúsból zöldségesen, zöldbabfőzelék és alma szerepel.	A kiszabásban (445. oldal) a felsoroltak mellett sócsökkentett félbarna burgonyás kenyér is szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
487. oldal	Általános Iskola 7-10 éves őszi téli étrend 6. nap uzsonna - baromfi párizis	A kiszabásban (509. oldal) pulykasonka szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!

Dr. Sándor Ügyvédi Iroda

1113 Budapest, Bartók Béla út 60. I/4

Tel/Fax: 209-00-63

e-mail: iroda@sandorlegal.hu

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

489. oldal	Általános Iskola 7-10 éves őszi téli étrend 13. nap ebéd - tojásleves, majorannás pulykatokány, zöldborsó főzelék, körte	A kiszabásban (521. oldal) a felsoroltakon felül teljes kiőrlésű, csökkentett sótartalmú kenyér is szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
491. oldal	Általános Iskola 7-10 éves őszi téli étrend 17. nap ebéd - zabgaluska köret	A kiszabásban (527. oldal) viszont sima galuska (sima lisztel) található. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
491. oldal	Általános Iskola 7-10 éves őszi téli étrend 20. nap ebéd - zöldbableves szerepel	A kiszabásban (531. oldal) csirkebecsinált leves szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
539. oldal	Általános Iskola 7-10 éves őszi téli étrend Összesített kiszabás	Az összesített kiszabásban szerepel a sima só 30 gramm, ami az étkezésenkénti kiszabásban nem szerepel!
547. oldal	Általános Iskola 11-14 éves tél-tavaszi étrend 6. nap uzsonna - baromfi párizsi	A kiszabásban (569. oldal) pedig pulykasonka szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
547. oldal	Általános Iskola 11-14 éves tél-tavaszi étrend 7. nap ebéd - reszelttészta leves, zöldséges csirkevagdalt, zöldbabfőzelék és alma szerepel	A kiszabásban (570. oldal) a felsoroltak mellett burgonyás félbarna kenyér is szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
547. oldal	Általános Iskola 11-14 éves tél-tavaszi étrend 10. nap uzsonna - mozzarella sajt	A kiszabásban (577. oldal) pedig köményes sajt szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között, továbbá eltérés van a tápanyagtartalomban is!
551. oldal	Általános Iskola 11-14 éves tél-tavaszi étrend 16. nap ebéd - rizsleves, rántott halfilé, lencsefőzelék és alma	A kiszabásban (588. oldal) a felsoroltakon túl eper is szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
551. oldal	Általános Iskola 11-14 éves tél-tavaszi étrend 20. nap ebéd - zöldbableves,	A kiszabásban (590. oldal) csirkebecsinált leves szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
609. oldal	Általános Iskola 11-14 éves nyár-őszi A menü étrend 18. nap ebéd - almás lepény	A kiszabásban (642. oldal) az almás lepényben sima só és jódozott só is kiszabásra került. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 12. § (2) bekezdése szerint: ételkészítéshez az MSZ-01-10007 számú szabvány szerinti, kizárólag jódozott konyhasó használható!
609. oldal	Általános Iskola 11-14 éves nyár-őszi A menü étrend 20. nap ebéd - zöldbableves szerepel	A kiszabásban (643. oldal) csirkebecsinált leves szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
608. oldal	Általános Iskola 11-14 éves nyár-őszi A menü étrend 12. nap ebéd - szezámos halfilé,	Az étrendben kétszer szerepel bő olajban sült étel! 651. oldalon található táblázat egyértelműen mutatja a rendelethez való

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

	16. nap ebéd - rántott halfilé	eltéréseket!
681. oldal	Általános Iskola 11-14 éves nyár-ősz B menü étrend 5. nap ebéd - sütőtöklevés,	A sütőtöklevés kiszabásában 2,8 % zsírtartalmú tej került kiszabásra. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
687. oldal	Általános Iskola 11-14 éves nyár-ősz B menü étrend 9. nap ebéd - csokis piskóta főzött krémmel	A csokis piskóta főzött krém kiszabásában 2,8 % zsírtartalmú tej került kiszabásra. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
725. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztél A menü 1. nap ebéd - párizsi csirkemell	A párizsi csirkemell kiszabásában 2,8% zsírtartalmú tej került kiszabásra. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
731. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztél A menü 6. nap ebéd - tonhalas színes tészta	A tonhalas színes tészta kiszabásában 2,8 % zsírtartalmú tej került kiszabásra. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
711. oldal	Felnőtt 19-69. oldal ősztél A menü 10. nap ebéd - alma	A kiszabásban viszont (735. oldal) alma és sárgadinnye is szerepel. A kettő együtt túllépi a megengedett 150 gramm/fő gyümölcs mennyiséget. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
713. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli A menü 15. nap ebéd - nincs banán	A kiszabásban (741. oldal) banán szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabás között!
715. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli A menü 17. nap ebéd - brokkoli krémleves	A brokkoli krémleves kiszabásában 2,8 %-os zsírtartalmú tej szerepel. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

715. oldal	Felnőtt 19-69 éves ősztéli A menü 18. nap ebéd - almás lepény	Az almás lepény kiszabatában 2,8 %-os zsírtartalmú tej szerepel. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
715. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli A menü 20. nap ebéd - zöldbaleves	A kiszabatban (745. oldal) csirkebecsinált leves szerepel. Eltérés van az étlap és a kiszabat között!
759. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli B menü 5. nap ebéd - süttőkleves	A süttőkleves kiszabatában (779. oldal) 2,8 % zsírtartalmú tej található. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.
761. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli B menü 6. nap ebéd - banán	A kiszabatban viszont (781. oldal) kivi és banán is szerepel. A kettő együtt túllépi a megengedett 150 gramm/fő gyümölcs mennyiséget. Eltérés van az étlap és a kiszabat között!
761. oldal	Felnőtt 19-69. éves ősztéli B menü 9. nap ebéd - csokis piskóta főzött krémmel	A csokis piskóta főzött krémmel kiszabatában (785. oldal) 2,8 %-os zsírtartalmú tej került kiszabásra. A 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 8. § (1) bekezdés b.) pontja szerint a 3 év feletti korcsoport részére 1,5 % vagy ez alatti zsírtartalmú tej biztosítandó! Novembertől hatályos.

Továbbá:

417.oldalon a reggelinél 54,3g só került megjelölésre - a 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet 5. melléklete szerint az étkeztetés típusától függően a korcsoportonként megengedett napi sóbevitel (g/fő) csak 2 gr/ nap sőt engedélyez az óvodás korcsoport háromszori étkeztetése esetén.

Háromszori étkeztetés összesen 54,7gr/ só/nap többszörösen meghaladja az előírást és az érvényességi határon kívül esik.

Az óvodás és bölcsődés korcsoport esetében többször átlépi az ajánlattevő a megengedett értéket!

A Kbt. 67. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„67. § (1) Az ajánlatkérő köteles az összes ajánlattevő, valamint részvételre jelentkező számára azonos feltételekkel biztosítani a hiánypótlás lehetőségét, valamint az ajánlatokban vagy részvételi jelentkezésekben található, nem egyértelmű kijelentések, nyilatkozatok, igazolások tartalmának tisztázása érdekében az ajánlattevőktől vagy részvételre jelentkezőktől felvilágosítást kérni.

...

(7) A hiánypótlás vagy a felvilágosítás megadása nem járhat:

Dr. Sándor Ügyvédi Iroda

1113 Budapest, Bartók Béla út 60. I/4

Tel/Fax: 209-00-63

e-mail: iroda@sandorlegal.hu

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

- a) a 2. § (1)-(4) bekezdésében foglalt alapelvek sérelmével vagy
b) az ajánlati kötöttség megsértésével, azaz a beszerzés tárgyára vagy a szerződés feltételeire adott tartalmi ajánlat (a továbbiakban: szakmai ajánlat) módosításával.”

Fentiek vonatkozásában - tekintettel a Kbt. hivatkozott szakaszára - hiánypótlási felhívás kiadására nem került, törvényesen nem kerülhetett sor.

Mindezek alapján az Ajánlat a Kbt. 74. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen.

Felvilágosítás kérése:

Az Ajánlat 43, és 45. oldalán szereplő nyilatkozatban feltüntetett referenciák közül:

- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat óvodái” referencia 65 millió Ft/év;
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat iskolái” 220 millió Ft/év;
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat Hegyvidéki Egészségügyi és Szociális alapszolgáltatási Központjai” 50 millió Ft/év értékekkel kerültek megjelenésre.

Ajánlatkérő ellenőrizte a Közbeszerzési Értesítőben a tárgyi munkák vonatkozásában KÉ-4042/2012 számon megjelent hirdetményt, melyben a fenti referenciák vonatkozásában az alábbi értékek szerepelnek:

- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat óvodái” referencia, ellenszolgáltatás szerződésbeli összege 91.773.000 Ft,
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat iskolái” ellenszolgáltatás szerződésbeli összege 246.676.100 Ft;
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat Hegyvidéki Egészségügyi és Szociális alapszolgáltatási Központjai” ellenszolgáltatás szerződésbeli összege 82.595.000 Ft.

Kértük az Ajánlattevőt, felvilágosítás adás keretében szíveskedjenek feloldani a fenti ellentmondást, továbbá szíveskedjenek a szerződések teljesítésének pontos értékeit, évenkénti bontásban megadni!

Ajánlattevő a kiadott felvilágosítás kérésnek nem tett eleget.

A Kbt., valamint az irányadó joggyakorlat szerint minden esetben ajánlatkérő felelőssége, hogy az alkalmasság megítélése érdekében becsatolt iratok valóságtartalmáról minden eszközzel meggyőződjön, illetőleg e körben fokozottan ellenőrizze, hogy a becsatolt iratok, megtett nyilatkozatok kapcsán a verseny tisztaságának veszélyeztetése, hamis adat szolgáltatása bekövetkezett-e.

Ajánlatkérő fenti kötelezettségének eleget téve – a felvilágosítás-kérés kiadásán túlmenően - megkereste az Ajánlat 43, és 45. oldalán szereplő nyilatkozatban feltüntetett referenciákat adó Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Polgármesterét annak érdekében, hogy meggyőződjön a hivatkozott referenciák értékének valóságtartalmáról.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Polgármestere hivatalos válaszelevelében a hivatkozott referenciák értékeül az alábbiakat közölte (bruttó értéken):

- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat óvodái” referencia
2012-es évben kifizetés: 34.384.613 Ft
2013-as évben kifizetés: 98.583.097 Ft
2014-es évben kifizetés: 105.353.805 Ft.
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat iskolái” referencia
2012-es évben kifizetés: 108.653.422 Ft
2013-as évben kifizetés: 338.371.291 Ft
2014-es évben kifizetés: 379.088.376 Ft.
- a „Budapest XII. Hegyvidéki Önkormányzat Hegyvidéki Egészségügyi és Szociális alapszolgáltatási Központjai” referencia
2012-es évben kifizetés: 14.493.598 Ft
2013-as évben kifizetés: 50.391.072 Ft
2014-es évben kifizetés: 55.806.881 Ft.

Fentiek alapján rögzíthető, hogy az Ajánlattevő által az eljárást megindító felhívás III.2.3. M/1 pontjában foglalt műszaki-szakmai alkalmasság megítélése körében becsatolt referenciák vonatkozásában fennálló ellentmondások nem kerültek feloldásra tekintettel arra, hogy Ajánlattevő felvilágosítást nem adott, magából az ajánlatból pedig a konkrét, valós értékek nem olvashatók ki.

Fentiek alapján az Ajánlat a Kbt. 74. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen.

Kizáró okok:

Ajánlattevő nem tartozik a kizáró okok hatálya alá.

Alkalmasság vizsgálata:

Az ajánlatból nem állapítható meg egyértelműen Ajánlattevő alkalmassága.

Nyilvánvaló számítási hibák:

Az ajánlat nem tartalmaz nyilvánvaló számítási hibát.

Nem egyértelmű kijelentések:

Az ajánlat nem tartalmaz nem egyértelmű kijelentéseket.

Az ellenszolgáltatás mértékének megítélése:

Az ellenszolgáltatás mértéke nem veti fel a Kbt. 69.§-ában foglalt indokláskérés szükségességét.

Érvényesség/érvénytelenség megállapítása:

Az ajánlat a Kbt. 74. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata
„Közétkeztetési szolgáltatás nyújtása Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén”

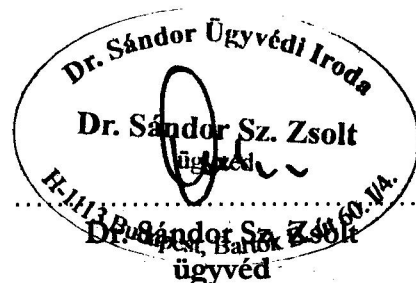
Következtetés:

Az ajánlat átvizsgálása során megállapítottuk, hogy az Ajánlattevő ajánlata nem felelt meg a felhívásban, a dokumentációban és a jogszabályokban foglalt tartalmi követelményeknek. Az ajánlattevő ajánlata a Kbt. 74. § (1) bekezdés e) pontja alapján érvénytelen.

Döntési javaslat:

1. Javasoljuk a fenti értékelési adatok alapján az **ELAMEN Zrt.** Ajánlattevő ajánlatát érvényesnek minősíteni.
2. Javasoljuk a fenti értékelési adatok alapján az **FH Gasztro Kft.** ajánlattevő ajánlatát érvénytelennek minősíteni a Kbt. 74. § (1) bekezdés e) pontja alapján.
3. Javasoljuk a legalacsonyabb ellenszolgáltatást tartalmazó érvényes ajánlatot tevő **ELAMEN Zrt-t** nyertesként kihirdetni.
4. Javasoljuk az eljárást eredményesnek nyilvánítani és a nyertes ajánlattevővel a szerződést megkötöni.

Kelt: Budapest, 2015. augusztus 18. napján



hivatalos közbeszerzési tanácsadó