

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 133/2015.

Tárgy: A helyi adókról szóló 33/2012. (XI. 26.) számú önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: Papp István jegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

Gazdasági vezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2015. november 12.

Jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2015. november 12.

Polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik.

Az alábbiakban tájékoztatást nyújtok a T. Képviselő-testület részére a Polgármesteri Hivatal által végzett adóztatási tevékenység néhány adatáról (a 2015. év természetesen csak az eddig nyilvántartott adatokat tartalmazza):

Építményadó:

Adóév	2015	2014	2013	2012
Adózók száma	3193	3174	3145	3085
Kivetési iratok száma	4461	4434	4392	4323
Adóköteles terület /m2/	269846	264510	260075	253026
Évi adó /eFt/	136.104	133.445	131.281	128.684

Építményadó és telekadó esetében az adótárgyak tulajdonosainak (hasznélvezőinek) adóztatás alá vonása közel 99%-os. A két adónem tekintetében idén 183 személy került felszólításra kötelezettségük bevallása ügyében, ebből 161 személy kötelezettségének 8 napon belül eleget tett, a fennmaradó 22 személy ellen hatósági eljárás megindítását kezdeményezi az adóhatóság. A jelenleg adót nem fizető tulajdonosokat folyamatos ellenőrzésekkel igyekszünk rávenni adókötelezettségük teljesítésére.

Építményadóban a 10.000 Ft feletti hátralékosok száma 183, (12 adózó elhalálozott és az örökösök még nem, vagy nem tudtak bevallást tenni, e személyek ellenőrzése folyamatos) a hátralék összege 14.823 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte.

Az építményadó hátralék több mint 23%-át egy magánszemély tudhatja magáénak, akinél a behajtási eljárást megkezdjük, nyugdíjából tiltják tartozását.

A rendelet szerinti időskorúaknak járó kedvezményt 27 arra jogosult személy vette igénybe, így összesen 405.000 Ft kedvezmény került jóváírásra. 16 olyan személy beadványa került elutasításra, akik a rendelet által előírt feltételeknek nem feleltek meg.

Telekadó

Adóév	2015	2014	2013	2012
Adózók száma	428	428	462	463
Kivetési iratok száma	472	475	513	522
Adóköteles terület /m2/	445193	455826	487226	506761

Évi adó /eFt/	87.789	89.521	94.533	97.201
---------------	--------	--------	--------	--------

Telekadóban a 10.000 Ft feletti hátralékosok száma 54 (2 adózó elhalálozott és az örökösök még nem, vagy nem tudtak bevallást adni) a hátralék összege 34.180 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte.

A hátralékosok közül egy cég rendelkezik a telekadó hátralék 49%-val, ingatlanjaira Nagykovácsi Önkormányzatának – és több cégnek, illetve a NAV-nak is – bejegyzett követelése van.

Idegenforgalmi adó

Idegenforgalmi adó tekintetében 1 bejelentett adózónk van, a 2015. évre megállapított adó összesen 63.000 forint, a bevallási hajlandóság nagyon alacsony, az ellenőrzések nehézkesek.

Helyi iparűzési adó

Adóév	2015	2014	2013	2012
Adózók száma	795	766	729	719
Adóalap /eFt/	5.797.668	5.603.781	4.653.920	5.199.549
Évi adó /eFt/	115.953	109.862	91.583	103.991

A helyi iparűzési adó az egyik legbizonytalanabb módon tervezhető adóbevétel, mivel a vállalkozások is ki vannak téve a gazdasági környezet változásainak.

A bevallások és az adófolyószámlák egyeztetése folyamatosan halad. Az ellenőrzések és egyeztetések hatására több adózót felhívtunk önellenőrzés végrehajtására, illetve több esetben az adófolyószámla rendezésre került.

Gépjárműadó

Adóév	2015	2014	2013	2012
Adózók száma	2609	2545	2480	2334
Kivetési irat	3650	3474	3411	3213
Évi adó /eFt/	70.592	64.239	63.106	61.535

A gépjárműadó bevételek 60%-át a Magyar Államkincstár részére el kell utalnunk.

A hátralékosok száma 358 (9 adózó elhalálozott és még nem történt meg a gépjárművek átírása) a hátralék összege 8.717 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte, gépjárműadó tartozásoknál az éves gépjárműadó tételt meghaladó hátralékok esetében az adóhatóság kezdeményezi a gépjármű, illetve gépjárművek forgalomból történő kivonását.

Késedelmi pótlék + Bírság

2015. évben 2.000.800 Ft késedelmi pótlék, és 761.530 Ft bírság került folyt be.

Talajterhelési díj

2015. év első felében a bevallást be nem nyújtók kiértékelése megtörtént, mely körülbelül 175 adózót érintett. Számottevő ingatlanon szennyvízkibocsátás nem történt. Ténylegesen 103 adózó esetében került kivetésre talajterhelési díj kötelezettség, összesen 1.546 eFt.

Tekintettel a magas adómértékre, ebben az adónemben több méltányossági kérelem kapott pozitív elbírálást. (főként részletfizetés, illetve fizetési halasztás)

Helyi adó rendeletünk adómértékei a törvényi lehetőségek tükrében

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya idén is kiadta az elsőfokú adóhatóságok részére az egyes tételes helyi adómértékek valorizációjáról szóló tájékoztatást.

A következő táblázat mutatja be, hogy a Htv. 6. §-ában foglalt számítás szerint mennyi az egyes adónemekben a legmagasabb alkalmazható adómérték (adómaximum) 2015. évben és 2016. évben, és azt a rendelet adómértékei milyen módon követik.

A táblázat tájékoztató jelleggel tartalmazza azt is, hogy amennyiben a helyi adóink mértékét nem kívánja a Képviselő-testület 2016. évre módosítani, akkor a jelenlegi támogatás milyen mértékben növekszik jövőre nominálisan illetve százalékosan.

adónem	törvényi adómérték maximum		a rendelet hatályos adómértékei	eltérés a törvényi adómaximumhoz képest			
	2015. évben	2016. évben		2015 Ft	%	2016 Ft	%
építményadó Ft/m ² /év	1852	1848 Ft/m²	800	-1052	-57	-1048	-57
telekadó Ft/m ² /év	337	336 Ft/m²	belterület 200	-137	-41	-136	-40
			külterület 20	-317	-94	-316	-94
idegenforgalmi adó Ft/vendégéj	505	504 Ft/fő/ve ndégéj.	300	-205	-41	-204	-40

Az összehasonlító táblázatból látszik, hogy a feltüntetett adónemekben jóval az adómaximum alatt állnak hatályos adómértékeink. Az iparüzési adóbevételek jogszabályban megengedett felső határa 2%, ami megegyezik a Nagykovácsiban kiszabott mértékkel.

Az helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény alábbi - *dőlt betűvel írt* - módosítása 2016. január 1-én lép hatályba:

Az önkormányzat által nyújtható adómentesség, adókedvezmény

39/C. § (1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.)

„(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(5) Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.”

(52. § E törvény alkalmazásában)

„23. házi orvos, védőnő vállalkozó: az a vállalkozó, aki/amely - gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként - külön jogszabály alapján házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;”

A fenti rendelkezések alapján **a felnőtt házi orvosi szolgáltatást végzők kérték**, hogy a Képviselő-testület adjon számukra adómentességet. (Melléklet)

A T. Képviselő-testület dönthet úgy, hogy a házi orvosok számára részben vagy teljes mértékben adómentességet biztosít, amennyiben a fent idézett törvényi feltételnek megfelelnek. Ebben az esetben minden érintett számára azonos mértékű kedvezményt kell adnia. Olyan döntés is születhet, hogy az Önkormányzat – figyelemmel a házi orvosoknak nyújtott eddigi kedvezményre - nem él e lehetőséggel. Az Önkormányzat a házi orvosoknak a rendelők használatát bérleti díj megállapítása nélkül biztosítja. Állásponthoz szerint ezen felül **nem indokolt további kedvezmények** nyújtása.

Az adórendeletben **kisebb korrekciót** javasolok: az **idegenforgalmi adó** hatálya alá tartozó személyek számára elő kell írni a nyilvántartás vezetésének kötelezettségét. Ezt eddig nem tartalmazta a rendeletünk, most pótoljuk.

Kérem a T Képviselő-testületet, hogy rendelet-módosító javaslatomat – a minősített többség szabályai szerint – fogadja el.

Nagykovácsi, 2015. november 12.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
/2015.(...) számú rendelete
a helyi adókról szóló 33/2012. (XI.26) számú rendelet módosításáról**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában foglalt feladatkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §. és 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján a helyi adókról szóló 33/2012. (XI.26) számú rendeletét (a továbbiakban R.) az alábbiak szerint módosítja:

1. §

A R. 15.§-a a következő f) ponttal egészül ki:

(Mentes az adókötelezettség alól)

„f) az egyházi jogi személy tulajdonában lévő épületben, telken vendégéjszakát – kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából – eltöltő egyházi személy.

2. §

A R. a következő 17/A §-sal egészül ki:

„17/A § (1) Az adó beszedésére kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának és összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet, és az adózónak bizonylatot ad. A szálláshelyeken a nyilvántartás céljára vendégkönyv, vagy azzal egyenértékű analitikus nyilvántartást kell vezetni.. A nyilvántartásnak tartalmazza a szálláshelyet igénybevevő nevét, lakcímét, születési helyét, idejét, útlevelének, vagy személyi igazolványának számát, megérkezésének és távozásának idejét, a szálláshelyen eltöltött vendégéjszakák számát, az adómentességre jogosító tartózkodás pontos megjelölését, valamint a beszedett idegenforgalmi adó összegét.

(2) A törvényben meghatározott adómentesség igénybevétele esetén annak feltételeit utólag ellenőrizhető módon igazolni kell. Munkavégzés miatt igénybevett adómentesség esetén a vendégnyilvántartás mellé csatolni kell a munkáltató cég igazolását, mely tartalmazza a Htv-ben meghatározott adómentesség feltételeit. Ennek hiányában az adót meg kell fizetni.”

3 §

E rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

Nagykovácsi, 2015. november 19.

Kiszelné Mohos Katalin
Polgármester

Papp István
Jegyző

Általános indokolás

A helyi adórendelet felülvizsgálata során indokoltá vált az idegenforgalmi adó alóli mentesség kiterjesztése a hitéleti tevékenységgel összefüggő vendégéjszakákra. A kereskedelmi szálláshelyet nyújtó adóalanyoknak vezetniük kell vendégkönyvet, aminek adatai az adó megfizetésének alapját képezi.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A mentességi kör kiegészül azzal az esettel, amikor az egyházak egyházi személyt látnak vendégük, aki hitéleti céllal tartózkodik a településen.

2. §-hoz

Az adóalanyok kötelesek nyilvántartást vezetni a vendégéjszakákról. Ez történhet a kereskedelemben kapható ún. vendégkönyvben, vagy bármilyen más nyilvántartásban, amely a rendelkezésben taxatívén felsorolt adatokat tartalmazza.

3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

A hatásvizsgálat eredménye:

1. Társadalmi hatások

Számottevő társadalmi hatása nincs

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletnek közvetlenül nincs gazdasági, költségvetési hatása, a hatályosulása javíthatja az adózási fegyelmet.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

Nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet adminisztratív többletterheket okoz az adózónál és az ellenőrzést végző adóhatóságnál, azonban enélkül az adónem nem érheti el célját.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Lásd előző pontot.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A meglévő keretek alkalmasak a végrehajtásra.