

## ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

**E-szám: 133/2015.**

**Tárgy: A helyi adókról szóló 33/2012. (XI. 26.) számú önkormányzati rendelet felülvizsgálata**

**Előterjesztő neve:** Kiszelné Mohos Katalin polgármester

**Előadó neve:** Papp István jegyző

### **Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése**

#### **Vezetői ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

***előadó osztályvezetője***

#### **Pénzügyi ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

***Gazdasági vezető***

#### **Törvényességi ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

**Nagykovácsi, 2015. november 26.**

**Jegyző**

***Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.***

**Nagykovácsi, 2015. november 26.**

**Polgármester**

### Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik.

Az alábbiakban tájékoztatást nyújtok a T. Képviselő-testület részére a Polgármesteri Hivatal által végzett adóztatási tevékenység néhány adatáról (a 2015. év természetesen csak az eddig nyilvántartott adatokat tartalmazza):

#### Építményadó:

| Adóév                   | 2015    | 2014    | 2013    | 2012    |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Adózók száma            | 3193    | 3174    | 3145    | 3085    |
| Kivetési iratok száma   | 4461    | 4434    | 4392    | 4323    |
| Adóköteles terület /m2/ | 269846  | 264510  | 260075  | 253026  |
| Évi adó /eFt/           | 136.104 | 133.445 | 131.281 | 128.684 |

Építményadó és telekadó esetében az adótárgyak tulajdonosainak (hasznélvezőinek) adóztatás alá vonása közel 99%-os. A két adónem tekintetében idén 183 személy került felszólításra kötelezettségük bevallása ügyében, ebből 161 személy kötelezettségének 8 napon belül eleget tett, a fennmaradó 22 személy ellen hatósági eljárás megindítását kezdeményezi az adóhatóság. A jelenleg adót nem fizető tulajdonosokat folyamatos ellenőrzésekkel igyekszünk rávenni adókötelezettségük teljesítésére.

Építményadóban a 10.000 Ft feletti hátralékosok száma 183, (12 adózó elhalálozott és az örökösök még nem, vagy nem tudtak bevallást tenni, e személyek ellenőrzése folyamatos) a hátralék összege 14.823 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte.

Az építményadó hátralék több mint 23%-át egy magánszemély tudhatja magáénak, akinél a behajtási eljárást megkezdjük, nyugdíjából tiltják tartozását.

A rendelet szerinti időskorúaknak járó kedvezményt 27 arra jogosult személy vette igénybe, így összesen 405.000 Ft kedvezmény került jóváírásra. 16 olyan személy beadványa került elutasításra, akik a rendelet által előírt feltételeknek nem feleltek meg.

#### Telekadó

| Adóév                   | 2015   | 2014   | 2013   | 2012   |
|-------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Adózók száma            | 428    | 428    | 462    | 463    |
| Kivetési iratok száma   | 472    | 475    | 513    | 522    |
| Adóköteles terület /m2/ | 445193 | 455826 | 487226 | 506761 |

|               |        |        |        |        |
|---------------|--------|--------|--------|--------|
| Évi adó /eFt/ | 87.789 | 89.521 | 94.533 | 97.201 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|

Telekadóban a 10.000 Ft feletti hátralékosok száma 54 (2 adózó elhalálozott és az örökösök még nem, vagy nem tudtak bevallást adni) a hátralék összege 34.180 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte.

A hátralékosok közül egy cég rendelkezik a telekadó hátralék 49%-val, ingatlanjaira Nagykovácsi Önkormányzatának – és több cégnek, illetve a NAV-nak is – bejegyzett követelése van.

### Idegenforgalmi adó

Idegenforgalmi adó tekintetében 1 bejelentett adózónk van, a 2015. évre megállapított adó összesen 63.000 forint, a bevallási hajlandóság nagyon alacsony, az ellenőrzések nehézkesek.

### Helyi iparűzési adó

| Adóév         | 2015      | 2014      | 2013      | 2012      |
|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Adózók száma  | 795       | 766       | 729       | 719       |
| Adóalap /eFt/ | 5.797.668 | 5.603.781 | 4.653.920 | 5.199.549 |
| Évi adó /eFt/ | 115.953   | 109.862   | 91.583    | 103.991   |

A helyi iparűzési adó az egyik legbizonytalanabb módon tervezhető adóbevétel, mivel a vállalkozások is ki vannak téve a gazdasági környezet változásainak.

A bevallások és az adófolyószámlák egyeztetése folyamatosan halad. Az ellenőrzések és egyeztetések hatására több adózót felhívtunk önellenőrzés végrehajtására, illetve több esetben az adófolyószámla rendezésre került.

### Gépjárműadó

| Adóév         | 2015   | 2014   | 2013   | 2012   |
|---------------|--------|--------|--------|--------|
| Adózók száma  | 2609   | 2545   | 2480   | 2334   |
| Kivetési irat | 3650   | 3474   | 3411   | 3213   |
| Évi adó /eFt/ | 70.592 | 64.239 | 63.106 | 61.535 |

A gépjárműadó bevételek 60%-át a Magyar Államkincstár részére el kell utalnunk.

A hátralékosok száma 358 (9 adózó elhalálozott és még nem történt meg a gépjárművek átírása) a hátralék összege 8.717 eFt, mely összeg úgy értendő, hogy a II. féléves végrehajtási eljárásokat (inkasszó, munkabér letiltás, stb.) az adóhatóság még nem kezdeményezte, gépjárműadó tartozásoknál az éves gépjárműadó tételt meghaladó hátralékok esetében az adóhatóság kezdeményezi a gépjármű, illetve gépjárművek forgalomból történő kivonását.

## Késedelmi pótlék + Bírság

2015. évben 2.000.800 Ft késedelmi pótlék, és 761.530 Ft bírság folyt be.

## Talajterhelési díj

2015. év első felében a bevallást be nem nyújtók kiértékelése megtörtént, mely körülbelül 175 adózót érintett. Számottevő ingatlanon szennyvízkibocsátás nem történt. Ténylegesen 103 adózó esetében került kivetésre talajterhelési díj kötelezettség, összesen 1.546 eFt.

Tekintettel a magas adómértékre, ebben az adónemben több méltányossági kérelem kapott pozitív elbírálást. (főként részletfizetés, illetve fizetési halasztás)

## Helyi adó rendeletünk adómértékei a törvényi lehetőségek tükrében

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya idén is kiadta az elsőfokú adóhatóságok részére az egyes tételes helyi adómértékek valorizációjáról szóló tájékoztatást.

A következő táblázat mutatja be, hogy a Htv. 6. §-ában foglalt számítás szerint mennyi az egyes adónemekben a legmagasabb alkalmazható adómérték (adómaximum) 2015. évben és 2016. évben, és azt a rendelet adómértékei milyen módon követik.

A táblázat tájékoztató jelleggel tartalmazza azt is, hogy amennyiben a helyi adóink mértékét nem kívánja a Képviselő-testület 2016. évre módosítani, akkor a jelenlegi támogatás milyen mértékben növekszik jövőre nominálisan illetve százalékosan.

| adónem                               | törvényi adómérték maximum |                                    | a rendelet hatályos adómértékei | eltérés a törvényi adómaximumhoz képest |     |              |            |
|--------------------------------------|----------------------------|------------------------------------|---------------------------------|---|-----|--------------|------------|
|                                      | 2015. évben                | 2016. évben                        |                                 | 2015 Ft                                 | %   | 2016 Ft      | %          |
| építményadó<br>Ft/m <sup>2</sup> /év | 1852                       | <b>1848<br/>Ft/m<sup>2</sup></b>   | 800                             | -1052                                   | -57 | <b>-1048</b> | <b>-57</b> |
| telekadó<br>Ft/m <sup>2</sup> /év    | 337                        | <b>336<br/>Ft/m<sup>2</sup></b>    | belterület 200                  | -137                                    | -41 | <b>-136</b>  | <b>-40</b> |
|                                      |                            |                                    | külterület 20                   | -317                                    | -94 | <b>-316</b>  | <b>-94</b> |
| idegenforgalmi adó<br>Ft/vendégj     | 505                        | <b>504<br/>Ft/fő/ve<br/>ndégj.</b> | 300                             | -205                                    | -41 | <b>-204</b>  | <b>-40</b> |

Az összehasonlító táblázatból látszik, hogy a feltüntetett adónemekben jóval az adómaximum alatt állnak hatályos adómértékeink. Az iparüzési adóbevételek jogszabályban megengedett felső határa 2%, ami megegyezik a Nagykovácsiban kiszabott mértékkel.

Az helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény alábbi - *dőlt betűvel írt* - módosítása 2016. január 1-én lép hatályba:

### **Az önkormányzat által nyújtható adómentesség, adókedvezmény**

39/C. § (1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.)

*„(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.*

*(5) Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.”*

(52. § E törvény alkalmazásában)

*„23. házi orvos, védőnő vállalkozó: az a vállalkozó, aki/amely - gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként - külön jogszabály alapján házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;”*

A fenti rendelkezések alapján **a felnőtt házi orvosi szolgáltatást végzők kérték**, hogy a Képviselő-testület adjon számukra adómentességet. (Melléklet)

A T. Képviselő-testület dönthet úgy, hogy a házi orvosok számára részben vagy teljes mértékben adómentességet biztosít, amennyiben a fent idézett törvényi feltételnek megfelelnek. Ebben az esetben minden érintett számára azonos mértékű kedvezményt kell adnia. Olyan döntés is születhet, hogy az Önkormányzat – figyelemmel a házi orvosoknak nyújtott eddigi kedvezményre - nem él e lehetőséggel. **Arra tesztek javaslatot, hogy a feladat-ellátási szerződéssel településünkön szolgálatot teljesítő házi orvosok részére méltányos összegű, 50 %-os kedvezményt nyújtson az Önkormányzat.**

A Kormányhivatal szóbeli jelzését figyelembe véve, az eddig hatályos rendelet tartalmi elemeit megőrizve új helyi adórendelet-tervezetet készítettünk elő. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a szerint: „A jogszabályban nem ismételtető meg az

Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.” Ennek megfelelően kellett a rendelet szerkezetét és tartalmát átalakítani.

Kérem a T Képviselő-testületet, hogy rendelet-tervezetet – a minősített többség szabályai szerint – fogadja el.

## **A hatásvizsgálat eredménye:**

### **1. Társadalmi hatások**

A rendelet a Htv. által behatárolt mozgástérben a helyi sajátosságoknak, az adózók teherviselő képességének és a településen élők közösségi szükségleteinek együttes figyelembevételével a törvényi kereteken belül alakítja ki a helyi adók körét és azok mértékét.

### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendelet közvetlen gazdasági, költségvetési hatása a házi orvosok iparüzési adókedvezménye következtében mintegy 300-400 ezer forint adóbevétel kiesése.

### **3. Környezeti és egészségügyi következmények**

Nincs.

### **4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendelet adminisztratív többletterheket nem okoz.

### **5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A korábbi jogszabály felülvizsgálata szükséges volt, valamint a kedvezmények körének szélesítése rendeletben lehetséges, amely Képviselő-testületi hatáskör. A rendeletalkotás elmaradás esetén a korábbi rendelet hatályban maradásával a jogszabály-szerkesztési alapelveknek nem megfelelő rendelet maradna hatályban.

### **6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A meglévő keretek alkalmasak a végrehajtásra.

Nagykovácsi, 2015. november 26.

Kiszelné Mohos Katalin  
polgármester