

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 18/2016.

Tárgy: Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának önkormányzati rendelete a lakosság önszerveződő közösségei, valamint a település lakosainak közösségi célú igényeinek teljesítését végző civil szervezetek támogatásáról

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó: dr. Németh Zsanett aljegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Jegyző

Nagykovácsi, 2016. február 17.

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2016. február 17.

Polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatnál zajló rendelet-felülvizsgálat valamint a hatályos, továbbá a 2016. január 1. napjától hatályos jogszabályváltozások indokoltá tették a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 28/2011. (XI.29.) önkormányzati rendelet áttekintését.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete nagy hangsúlyt helyez arra, hogy anyagilag is támogassa azon civil szervezetek tevékenységét, melyek részt vállalnak és részt vesznek a település közösségi életében, kulturális, oktatási, sport, de akár szociális vagy egyéb területeken a nagykovácsi lakosság életében jelen vannak. Ezen tevékenység elősegítése érdekében támogatásban részesíti azon önszerveződő lakossági közösségeket és figyelemmel kíséri tevékenységüket.

A fentiekben említett – jelenleg hatályos – 28/2011. (XI. 29.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata során megállapítást nyert, hogy nem harmonizál a jelenleg hatályos jogszabályokkal, továbbá csak részben tartalmazza azon támogatási formákat, amelyeket az önkormányzat a civil szervezetek számára egyébként korábban is nyújtott és jelenleg is biztosít.

A fentiek alapján új rendelet megalkotására teszek javaslatot, amely az eddig kifejtett követelményeknek megfelel. Általánosságban elmondható, hogy a szabályozási kört a rendelet-tervezet tágítja, hiszen tartalmazza a nem pályázati úton adott pénzbeli és a nem pénzbeli támogatások körét is. Ezzel egy, a gyakorlatban már működő rendszert helyez jogszabályi keretek közé.

A rendelet-tervezet a támogatottak személyi hatályát bővíti, hiszen az egyházakat is szerepelteti a támogatotti körben. Meghatározza továbbá azon egyéb feltételeket, amelyeket a támogatások nyújtása során érvényesíteni kíván (pl.: nagykovácsi székhely, vagy itt tevékenykedő országos szervezet szervezeti egysége és a tevékenység nagykovácsi lakosokat érintő tárgya). A korábbiakhoz hasonlóan a támogatott tevékenységi körök széleskörűen kerültek meghatározásra és a támogatást továbbra is általános működésre és konkrét programokra is adható. Újdonság, hogy a támogatás típusai is szerepelnek a szabályozásban: pénzbeli és nem pénzbeli támogatás. Bár ezen megosztás a gyakorlatban már működött, hiszen a képviselő-testület több olyan döntést is hozott, amely különböző szervezetek számára infrastrukturális támogatást (önkormányzati bérlemények kedvezményes használatát) biztosított, vagy szakmai támogatásként lehetőséget biztosított civil szervezeteknek az önkormányzat honlapján vagy újságban történő megjelenésre.

2016. január 1. napját követően változás történt az államháztartási alrendszerből nyújtott támogatások szabályaiban. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény valamint a végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rend. új, a

korábbinál részletesebb és szigorúbb szabályokat tartalmaz a támogatásokra jogosultak, a támogatás rendszere, ezen belül is a pályázaton nyújtott támogatások eljárási rendjére, a támogatási szerződések tartalma, az elszámolás szabályai vonatkozásában.

A rendelet-tervezet alapján pályázati úton nyújtott vissza nem térítendő támogatásra az Ávr-ben foglalt tartalom figyelembe vételével pályázatot kell kiírni. A pályázatnak az Ávr. 66. § (2) bekezdésében foglaltakat, így különösen:

1. a pályázat címét és célját,
2. a támogató megnevezését,
3. a pályázat benyújtására jogosult és - szükség szerint - a pályázatból kizárt természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezetek meghatározását,
4. a pályázat tartalmi és formai követelményeit, nem elektronikus kapcsolattartás esetén a benyújtandó pályázatok példányszámát,
5. a támogató rendelkezésére álló forrás megnevezését és összegét,
6. a költségvetési támogatásból elszámolható és el nem számolható költségek körét,
7. szükség szerint az elnyerhető költségvetési támogatás mértékének alsó és felső határát,
8. több részletben történő folyósítás lehetőségét,
9. a maximális támogatási intenzitás mértékét,
10. a szükséges saját forrás mértékét,
11. a pályázat benyújtásának határidejét, helyét és módját, az esetleges pályázati díj összegét és megfizetésének módját,
12. a pályázattal kapcsolatos hiánypótlás lehetőségét és feltételeit,
13. a támogatási döntés elleni jogorvoslatra, kifogás benyújtásának lehetőségére vonatkozó tájékoztatást, a jogorvoslat benyújtásának határidejét és módját,
14. a pályázatok elbírálásának határidejét, főbb szempontjait, a pályázat eredményéről történő értesítés módját és határidejét,
15. a költségvetési támogatás felhasználására vonatkozó feltételeket, ideértve a támogatási szerződés feltételeit, a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizetésének elvárt biztosítékait, valamint az esetleges közbeszerzési eljárás lefolytatására irányuló kötelezettségre történő utalást is,
16. tájékoztatást arra nézve, hogy a pályázók hol kaphatnak felvilágosítást a pályázattal kapcsolatban,
17. arra történő utalást, hogy a költségvetési támogatás visszatérítendő vagy nem visszatérítendő,
- 17a. a támogatás felhasználásával kapcsolatos ellenőrzés-tűrés és adatszolgáltatási kötelezettségre, valamint nyilvánossági követelményekre vonatkozó tájékoztatást,
18. a támogató által indokoltnak tartott egyéb információkat.

Ugyanezen jogszabályhely (3) bekezdése azt is előírja, hogy pályázati kiírásban a pályázat benyújtásának határidejét úgy kell meghatározni, hogy arra a pályázati kiírás közzétételétől számítva legalább harminc nap álljon rendelkezésre. E rendelkezéstől a támogató, ha a pályázat céljára tekintettel indokolt, kivételesen eltérhet, a pályázat

benyújtásának határidejét ez esetben úgy kell meghatározni, hogy az ne legyen aránytalanul rövid és biztosítsa a pályázatról való értesülés lehetőségét és a pályázat megfelelő elkészítéséhez objektíven szükséges időt.

A pályázati kiírás fentiek szerinti elkészíttetésére és megjelentetésére a rendelet-tervezet a polgármestert hatalmazza fel.

A rendelet-tervezet tartalmazza a pályázó szervezetek tekintetében a jogszabályok által előírt összeférhetetlenségi szabályokat. A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdése szerint nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban

- a) aki a pályázati eljárásban döntés-előkészítőként közreműködő vagy döntéshozó,
- b) a kizárt közjogi tisztségviselő,
- c) az a)-b) pont alá tartozó személy közeli hozzátartozója,
- d) az a)-c) pontban megjelölt személy tulajdonában álló gazdasági társaság,
- e) olyan gazdasági társaság, alapítvány, egyesület, egyházi jogi személy vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező olyan szervezeti egysége, amelyben az a)-c) pont alá tartozó személy vezető tisztségviselő, az alapítvány kezelő szervének, szervezetének tagja, tisztségviselője, az egyesület, az egyházi jogi személy vagy a szakszervezet ügyintéző vagy képviseleti szervének tagja,
- f) az az egyesület vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező azon szervezeti egysége, valamint az egyházi jogi személy
- fa) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben együttműködési megállapodást kötött vagy tartott fenn Magyarországon bejegyzett párttal (a továbbiakban: párt),
- fb) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben párttal közös jelöltet állított országgyűlési, európai parlamenti vagy helyi önkormányzati választáson,
- g) akinek a részvételből való kizártságának tényét a törvény 13. § alapján a honlapon közzétették.

A rendelet-tervezet alapján az a szervezet sem nyújthat be pályázatot, amellyel szemben az Áht. 53/A. §-ában meghatározott eljárást folytatta le az önkormányzat. Ezen eljárást azon szervezetekkel szemben kell lefolytatni, akikkel szemben – bármely önkormányzati támogatás esetében felmerült a költségvetési támogatás jogosulatlan igénybevétele, jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása, és ezen oknál fogva a támogató a költségvetési támogatást visszavonta, a támogatási szerződéstől elállt, azt felmondta vagy kezdeményezte annak módosítását.

Fontos újítása a rendeletnek, hogy kifejezetten a pályázatok elbírálására a Képviselő-testület, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 57. § (3) bekezdése alapján ideiglenes bizottságot (a továbbiakban: Bíráló bizottság) hozna létre az elbírálás időtartamára. A Bíráló bizottság javaslata alapján a pályázat eredményéről a Képviselő-testület dönt. A Bíráló bizottság elnöke a Polgármester, tagjai pedig az állandó bizottságok 1-1 tagjából, valamint a 2017. költségvetési évtől kezdődően egy civil szervezet képviselőjéből állna össze. A bizottság tagjaira a polgármester tesz javaslatot.

A rendelet-tervezet tartalmazza a civil szervezet kiválasztására vonatkozó szabályokat. Fontos elem, hogy ezen civil szervezettel szemben sem állhatnak fenn a korábban már leírt összeférhetlenségi kritériumok. Azt, hogy a civil szervezetek bevonására csak a következő pályázati évben kerül sor, az indokolja, hogy jelenleg folyamatban van a nagykovácsi civil szervezetek nyilvántartásba vétele, amely egy szélesebb körű együttműködés előkészítése indokolja. Ezen együttműködés része lenne 2017. évben civil szervezetek pályázati elbírálásba történő bevonása.

A rendelet-tervezet – a korábbi szabályozáshoz nagyon hasonlóan – meghatározza az elbírálási szempontokat, határidejét valamint a – az Ávr.-rel összhangban – a hiánypótlás szabályait. A nyertes pályázókkal az Önkormányzat támogatási szerződést köt. A támogatási szerződés lényeges tartalmi elemeit az Ávr. 76. §-a határozza meg. Így a támogatási szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a támogatott tevékenységet,
- b) a költségvetési támogatás összegét, a támogatási intenzitást, az elszámolható költségeket,
- c) a támogatott tevékenység időtartamát és a költségvetési támogatás felhasználásának határidejét,
- d) a költségvetési támogatás rendelkezésre bocsátásának módját, feltételeit, ütemezését, részletekben történő folyósítás esetén az egyes finanszírozási időszakokat a kedvezményezett által benyújtott és a támogató által elfogadott költségterv alapján,
- e) visszatérítendő költségvetési támogatás esetén a visszafizetés módját - egy összegben vagy részletekben -, és határidejét,
- f) a beszámolóval - ideértve a beszámoló tartalmi követelményeit is -, továbbá az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat,
- g) a jogosulatlanul igénybe vett támogatás jogkövetkezményeit, visszafizetésének rendjét, - a biztosítékmentesség kivételével - a visszafizetés biztosítékait,
- h) a költségvetési támogatással kapcsolatos iratok, valamint a költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó bizonylatok teljes körű megőrzésének határidejét,
- i) a támogatott tevékenység megvalósításában közreműködők bevonásának lehetőségét, a közreműködők által megvalósítható tevékenységeket,
- j) az adatszolgáltatásokhoz szükséges adatok és az azokban bekövetkező változások támogató felé történő bejelentésének kötelezettségét, a bejelentési kötelezettség elmulasztásának következményeit, és
- k) a támogatási szerződés felmondásának, illetve az attól történő elállás esetköreit.

A támogatási szerződésben szerepeltetni kell, hogy a kedvezményezett a támogatott tevékenység megvalósítása során a költségvetési támogatás és - saját forrás jogszabály, pályázati kiírás vagy a támogató által történő előírása esetén - a saját forrás terhére a százezer forint értékhatárt meghaladó értékű áru beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződést kizárólag írásban köthet. Az írásbeli alak megsértésével kötött szerződés teljesítése érdekében történt kifizetés összege a támogatott tevékenység költségei között nem vehető figyelembe.

A rendelet-tervezet kizárja azon szervezeteket a következő évi támogatásokból, amelyek az elszámolási kötelezettségüknek nem, vagy nem az Áht. és Ávr., valamint a támogatási szerződésben foglaltaknak megfelelően tettek eleget.

Kérem a T. Testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet elfogadására.

Nagykovácsi, 2016. február 17.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának/2016. (.....) önkormányzati rendelete a lakosság önszerveződő közösségei, valamint a település lakosainak közösségi célú igényeinek teljesítését végző civil szervezetek támogatásáról

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdésében meghatározott jogkörében eljárva, valamint a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Ktátv.) 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a település lakosainak közösségi célú igényeinek teljesítését végző civil szervezetek támogatásáról az alábbiakat rendeli el:

A rendelet célja, hatálya

1. §

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi társadalom fontos részének tekinti az önszerveződő lakossági közösségeket, elismeri, megbecsüli és támogatja a civil szervezeteket. Tiszteletben tartja a szervezetek önállóságát és közügyekben való részvételi jogát.

2. §

(1) A rendelet hatálya alá tartoznak:

- a) az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény hatálya alá tartozó szervezetek
- b) a lelkiismereti és vallásszabadságról szóló 2011. évi C. törvény rendelkezései alapján egyháznak minősülő szervezetek

(2) Az (1) bekezdésben felsoroltak (a továbbiakban: szervezetek) abban az esetben tartoznak a rendelet hatálya alá, ha:

- a) bejegyzett székhelyük Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén van, vagy
 - b) bejegyzett országos vagy területi szervezetük Nagykovácsi Nagyközség közigazgatási területén szervezeti egységgel rendelkezik
- és tevékenységüket kizárólag vagy elsősorban Nagykovácsi Nagyközség lakosainak érdekében végzik.

(3) Nem minősül támogatható szervezetnek politikai párt helyi szervezete, valamint a pártpolitikai célokra létrehozott szervezet.

Támogatott tevékenységek köre, a támogatás típusai

3. §

(1) A 2. § (1) – (2) bekezdéseiben meghatározott feltételeknek megfelelő szervezet az alábbi célokkal összefüggő tevékenységekre kaphat támogatást:

- a) kulturális, közművelődési
- b) oktatási
- c) környezetvédelmi
- d) tudományos
- e) művészeti
- f) településfejlesztés, szépítés
- g) hagyományápolás
- h) szociális
- i) sport

(2) A támogatás az (1) bekezdésben meghatározott tevékenységekkel összefüggő programokra és működésre nyújtható.

4. §

(1) A támogatás típusai: pénzbeli támogatás és nem pénzbeli támogatás.

(2) A nem pénzbeli támogatás

- a) közvetett infrastrukturális támogatás: önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanok használatának ingyenes vagy kedvezményes díjú használata,
- b) szakmai támogatás: önkormányzati honlap és újságban való megjelenés biztosítása
- c) eszköztámogatás (önkormányzati tulajdonban lévő eszközök ingyenes vagy kedvezményes díjú használata).

(3) A nem pénzbeli támogatások körét és mértékét a) pont esetében a Képviselő-testület, a b) és c) pont esetében a polgármester egyedi döntéseivel határozza meg.

(4) A nem pénzbeli támogatás nyújtása a jogszabályok, különösen a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény rendelkezései, valamint az ingatlan vagy ingóság használatára, működtetésére vonatkozó megállapodásban foglaltak alapján történik.

A pénzbeli támogatás nyújtásának keretei

5. §

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) alapján a szervezetek részére pénzbeli támogatás pályázati úton vagy egyedi döntés alapján adható.

(2) Az egyedi döntéssel támogatott civil szervezet részére nyújtott vissza nem térítendő pénzbeli támogatás előirányzatát, valamint a pályázat útján nyújtható vissza

nem térítendő támogatás keretösszegét az Önkormányzat a mindenkori költségvetési rendeletében biztosítja.

Pályázati eljárás

6. §

(1) A pályázat útján nyújtott, vissza nem térítendő pénzbeli támogatás elnyerésére az Önkormányzat évente, az éves költségvetés elfogadását követően, a költségvetésben meghatározott támogatási összeg erejéig pályázatot ír ki.

(2) A pályázati kiírás tartalmazza különösen az államháztartás végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rend (a továbbiakban: Ávr.) pályázati kiírásra, nyilatkozattételre, elbírálásra, összeférhetetlenségre, támogatási szerződés tartalmára, az elszámolható költségek körére, a kizárásra és az elszámolás rendjére vonatkozó elemeit.

(3) A pályázat kiírás elkészítéséről és megjelentetéséről a polgármester gondoskodik.

7. §

(1) A vissza nem térítendő támogatás a szervezet által megvalósított programra vagy működésre nyújtható. A pályázatot kizárólag az 1. sz. mellékletben meghatározott pályázati adatlapon lehet benyújtani, amelyhez az abban felsorolt mellékleteket is csatolni kell. Egy szervezet több célra is nyújthat be pályázatot. Ebben az esetben a pályázati adatlapon meghatározott mellékleteket csak az egyik pályázathoz kell csatolni, azonban a pályázati adatlapot a pályázatonként kell benyújtani.

(2) A szervezetnek program támogatására benyújtott pályázat esetén a program összköltségének legalább 10%-ával, mint önrésszel rendelkeznie kell, melynek igazolására bankszámla kivonattal vagy egyéb teljes bizonyító erejű okirattal rendelkeznie kell.

(3) Több szervezet is benyújthat közös pályázatot közös programra. Ebben az esetben egyértelműen meg kell jelölni a benyújtó szervezetek közül azt, amelyik a végrehajtásért és az elszámolásért felelős.

(4) Nem nyújthatnak be pályázatot

a) az 2. § (3) bekezdésében meghatározott szervezetek

b) a Ktátv. 6. § (1) bekezdésében meghatározott kizáró okokkal érintett szervezetek

c) azon szervezetek, amelyekkel szemben a pályázat benyújtását megelőző két költségvetési évben az Áht. 53/A. §-ában foglalt eljárást folytatta le az Önkormányzat,

d) azon szervezetek, amelyeknek köztartozása van.

(5) A pályázati kiírást az Önkormányzat honlapján, hirdetőtábláján valamint az Önkormányzat lapjában kell megjelentetni.

(6) Amennyiben a költségvetésben meghatározott keretösszeg a pályázat elbírálása során nem kerül teljes mértékben felhasználásra, akkor a tárgyévben a maradvány összeg felhasználható új pályázat kiírásával.

(7) A pályázati kiírásban a pályázat benyújtásának határideje a honlapon történő megjelentetéstől számított 30 nap, a (6) bekezdésben meghatározott esetben 15 nap.

8. §

(1) A pályázat elbírálására - annak időtartamára - a Képviselő-testület ideiglenes bizottságot hoz létre (a továbbiakban: Bíráló bizottság) A Bíráló bizottság tagja a Képviselő-testület állandó bizottságainak egy-egy tagja, elnöke a polgármester. A Bíráló bizottság tagjaira a polgármester tesz javaslatot a Képviselő-testületnek.

(2) A 2017. költségvetési évtől a civil szervezetek támogatására kiírt pályázat elbírálásában, az (1) bekezdésben meghatározott Bíráló bizottság tagjaként részt vesz egy olyan civil szervezet, amely szervezet az adott évben nem pályázik.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott civil szervezet kiválasztása sorsolással történik. A sorsoláson azon szervezetek vehetnek részt, amelyek erre vonatkozó igényüket előzetesen jelezték és nyilatkoztak, hogy a vonatkozó pályázaton nem indulnak, valamint nem tartoznak a 7. § (4) bekezdésében meghatározott összeférhetlenségi szabályok hatálya alá.

(4) Amennyiben a (3) bekezdés szerint kiválasztott szervezetről az elbírálás során megállapítást nyer, hogy nem felel meg az ott meghatározott feltételeknek, az elbírálásból kizárásra kerül és új szervezet lép a helyébe, melyet ugyancsak sorsolással kell kiválasztani.

(5) A Bíráló bizottság tesz javaslatot a Képviselő-testületnek a támogatandó szervezetekre valamint a támogatási összegre. A támogatásról a Képviselő-testület dönt.

9. §

(1) Amennyiben a pályázat formai hibásan, hiányosan nyújtotta be a szervezet, egy alkalommal lehetősége van a hiánypótlásra. A hiánypótlásra az Ávr. 70. § (3) bekezdésében meghatározottakat kell alkalmazni.

(2) A pályázatok elbírálása során – a pályázati kiírásban valamint a pályázati adatlapon lévő formai szempontokon túl - különösen az alábbi szempontokat kell figyelembe venni:

a) a pályázatban megfogalmazott cél összhangban van-e a rendelet támogatási céljaival,

b) a pályázatban megfogalmazott cél megvalósítása igényli-e az Önkormányzat más jellegű támogatását, és ezen támogatás teljesíthető-e,

c) a szervezet – amennyiben az előző évben is támogatásban részesült – megvalósította-e teljes körűen a vállalt célt, és ha igen milyen színvonalon,

d) a szervezet által megjelölt pályázati cél kapcsolódik-e az Önkormányzat éves eseménynaptárjához,

e) milyen szintű helyi, regionális vagy nemzetközi együttműködés valósul meg a pályázatban foglalt cél megvalósításakor

f) közösségi hasznosság vizsgálatának eredménye,

- g) megvalósul-e széles rétegek elérése, korosztályok, társadalmi csoportok, fogyatékkal élők, hátrányos helyzetűek megszólítása, bekapcsolása a pályázati cél megvalósításában,
- h) a szervezet igénybe vesz-e a cél megvalósításához egyéb pályázati forrást,
- i) megvalósul-e a hatékony és költségtakarékos tervezés,
- j) a szervezet pályázati évet megelőző évben végzett tevékenysége, működése

10. §

- (1) A pályázatok elbírálásának határideje a pályázati kiírás szerinti benyújtási határidőt követő 30 nap.
- (2) A pályázó szervezeteket a döntés meghozatalától számított 5 napon belül elektronikusan kell értesíteni a döntésről.
- (3) A pályázat nyerteseit – a szervezet nevének, a támogatás céljának valamint a támogatás összegének megjelölésével – az Önkormányzat a honlapján közzéteszi.

A pénzbeli támogatás felhasználása és elszámolása

11. §

- (1) Az Önkormányzat a pályázaton pénzbeli támogatást nyert szervezetekkel támogatási szerződést köt. A támogatási szerződést az Ávr. 76. §-ában foglalt rendelkezések figyelembe vételével kell megkötöni.
- (2) A támogatott szervezet a támogatás felhasználásáról legkésőbb a pályázat benyújtását követő év január 31. napjáig számol el.
- (3) Az elszámolás tartalmazza a támogatással megvalósított cél megvalósításáról szóló szöveges beszámolót és a támogatási összeg felhasználását igazoló, a támogatott céllal összefüggő tárgyú, a szervezet nevére szóló, legkésőbb a pályázat benyújtásának éve december 31. napjáig keletkezett számlák hitelesített másolatát.

12. §

Azon szervezet, amely az elszámolási kötelezettségének nem, vagy nem határidőben tesz eleget és vele szemben az Önkormányzat az Áht. 53/A. §-ban foglalt eljárást folytatja le, az elszámolással érintett évet követő évben pénzbeli és nem pénzbeli támogatást nem kaphat.

Záró rendelkezések

13. §

- (1) Az 1. számú melléklet 6.1 pontjának a) és b) pontjában szereplő dokumentumokat, jelen rendelet hatálybalépését követő költségvetési évtől csak azon szervezeteknek kell benyújtani, amelyek e rendelet hatályba lépésének évében a pénzbeli támogatásra kiírt pályázaton nem indultak. Azon szervezeteknek, amelyek a pályázaton indultak és ezen dokumentumokat érvényesen becsatolták, elégséges egy nyilatkozat benyújtása

arról, hogy az 1. számú melléklet 6.1 pontjának a) és b) pontjában foglalt dokumentumok tartalma és hatálya az előző évhez képest nem változott.

(2) E rendelet 2016. március 1. napján lép hatályba.

(3) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 28/2011. (XI. 29.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

Nagykovácsi, 2016. február....

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Papp István
jegyző

1. számú melléklet

PÁLYÁZATI ADATLAP

A PÁLYÁZAT CÍME

1. A PÁLYÁZÓ SZERVEZET ADATAI

1.1. Szervezet neve, székhelye:

1.2. Levelezési címe:

1.3. E-mail címe, internetes honlapjának címe:

1.4. Szervezeti formája:

egyesület: , alapítvány: , közalapítvány: , egyházi szervezet: , közhasznú szervezet: , egyéb:

1.5. Szervezet működési köre (sport, társadalmi, kulturális stb.) törvényszéki (bírószámi) bejegyzésének száma és a bejegyzés időpontja:

1.6. A pályázó adószáma:

1.7. A szervezet közhasznúsági besorolása és az erről szóló rendelkező végzés száma:

1.8. A szervezet taglétszáma (ebből nagykovácsi lakos) fő/ fő

1.9. A szervezet bankszámla vezető pénzügyintézetének neve, a bankszámla száma:

2. A PÁLYÁZÓ SZERVEZET KÉPVISELŐJE (VEZETŐ TISZTSÉGVISELŐJE)

2.1. Neve:

2.2. Levelezési címe:

2.3. Telefon és fax számok:

2.4. E-mail címe:

3. A PROGRAM MEGVALÓSÍTÁSÁÉRT FELELŐS SZEMÉLY

3.1. Neve és a szervezetben betöltött funkciója:

3.2. Elérhetőségei (telefon, fax, e-mail)

4. A PÁLYÁZÓ TEVÉKENYSÉGE

4.1. A pályázó konkrét tevékenységének bemutatása és a pályázat benyújtását megelőző évben megvalósított programjainak leírása (Pályázat melléklete külön lapon maximum 1 oldal terjedelem). Több célra benyújtott pályázat esetén ezen dokumentumot csak az egyik pályázathoz kell benyújtani.

4.2. A szervezet tárgyévi teljes programterve (Pályázat melléklete külön lapon: részletes leírás és ütemterv, feltüntetve, hogy melyik program hány embert érint, kiket kívánnak megcélolni). Több célra benyújtott pályázat esetén ezen dokumentumot csak az egyik pályázathoz kell benyújtani

5. A PÁLYÁZAT CÉLJA

5.1. Besorolása: (Kérjük, hogy egy **X** beírásával, csak **egy** támogatási igényt jelöljön meg!)

	Tevékenységi terület
Program támogatás	
Működési célú támogatás	

5.2. A pályázott cél megvalósítási módjának részletes leírása (Pályázat melléklete, külön lapon minimum 1 oldal terjedelemben)

5.3. A pályázott tevékenység forrásai

		Ft					
(a)	A rendelkezésre álló saját forrás összege (min. a teljes összeg 10%-a)						
(b)	A rendelkezésre álló külső forrás összege						
(c) = (a) + (b)	A rendelkezésre álló belső és külső források összege						
(d)	Az önkormányzattól ezúton pályázott forrás összege						
(e) = (c) +(d)	A tevékenység megvalósításához szükséges teljes összeg						

5.4. A forrástáblázat **(b)** pontjában megadott külső forrás megnevezése. A külső forrás meglétét csak igazolással lehet elfogadni, mely igazolásokat jelen pályázathoz mellékletként kell csatolni.

5.5. A kért támogatás összegének felhasználási költségterve (konkrétan a támogatás milyen célra kerül felhasználásra). Programtámogatás esetén a teljes program költségterve. (A pályázat melléklete külön lapon.)

6. MELLÉKLETEK

6.1. Kérjük, mellékelje az alábbi dokumentumokat vagy azok másolatát:

- a szervezet hatályos létesítő okiratát (több célra benyújtott pályázat esetén ezen dokumentumot csak az egyik pályázathoz kell benyújtani)
- a törvényszéki (bírószéki) nyilvántartásba vétel igazolása (a pályázó szervezet adatainak a bírósági nyilvántartásból származó 60 napnál nem régebbi kivonatát): több célra benyújtott pályázat esetén ezen dokumentumot csak az egyik pályázathoz kell benyújtani
- több szervezet által benyújtott pályázat esetén valamennyi közreműködő szervezet együttműködési nyilatkozata amely tartalmazza a végrehajtásért és elszámolásért felelős szervezet megnevezését
- a szervezet ügyfeleknek szóló rövid ismertetőjét, ha van (szórólap);

e) azt a néhány legfontosabb sajtópublikációt (ha van), amely az elmúlt időszakban a szervezetről megjelent.

4.2. A jelen pályázati űrlaphoz tartozó melléletek:

- 4.1. pontjához: oldal, 1. sz. melléklet
- 4.2. pontjához: oldal, 2. sz. melléklet
- 5.2. pontjához: oldal, 3. sz. melléklet
- 5.4. pontjához: oldal, 4. sz. melléklet
- 5.5. pontjához: oldal, 5. sz. melléklet
- 6.1. pontjához: oldal, 6. sz. melléklet

Nagykovácsi, (év) (hó) (nap)

Cégszerű aláírás:

7. A PÁLYÁZÓ NYILATKOZATA ÉS A PÁLYÁZAT HITELESÍTÉSE

A nyilatkozat megtétele kötelező!

NYILATKOZAT

Alulírott pályázó

- a) kijelentem, hogy a pályázatban foglalt adatok, információk valódiak, hitelesek és hatályosak,
- b) kijelentem, hogy a pályázatban elnyert összeget a projekt megvalósítására fordítom,
- c) kijelentem, hogy Nagykovácsi Önkormányzat forrásaiból juttatott támogatásokra vonatkozó pályázati igényekben, illetve szerződésekből a valóságnak megfelelő és nem megtévesztő adatokat szolgáltatottam, a támogatási szerződésekből vállalt eddigi kötelezettségeimet teljesítettem,
- d) kijelentem, hogy szervezetünknek köztartozása (NAV és önkormányzati adóhatóság) – ideértve az egészség- és nyugdíjbiztosítási járulékot is – nincs,
- e) kijelentem, hogy szervezetünk csőd, felszámolási, illetve végelszámolási eljárás alatt nem áll, s vállalom, hogy haladéktalanul bejelentem, amennyiben a pályázat elbírálásáig, illetve a program lezárásáig ilyen eljárás indul,
- f) kijelentem, hogy a szervezettel szemben nem áll fenn a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdésében meghatározott összeférhetlenségi ok.
- g) tudomásul veszem, hogy a támogatás az általános forgalmi adó összegét is tartalmazza, a támogatás összegéből általános forgalmi adó nem vonható le,
- h) elfogadom, hogy a támogatás szerződésellenes felhasználása esetén a azonnali visszafizetési kötelezettségem van,
- i) tudomásul veszem, hogy az érvényesen befogadott, illetve a nyertes pályázat adataiból a pályázó megnevezése, székhelyének település adata, a támogatás tárgya, az igényelt és megítélt összeg értéke, a támogatott program megvalósítási helye valamint az elszámolás nyilvánosságra hozható,
- j) tudomásul veszem, hogy mint pályázó, adataimat nyilvántartásba veszik, majd nyilvántartási számon kezelik.
- k) kijelentem, hogy szervezetünk a beszámoló elkészítési és közzétételi kötelezettségének eleget tett.

Kelt:

.....
a szervezet cégszerű aláírása

Általános indoklás

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete nagy hangsúlyt helyez arra, hogy anyagilag is támogassa azon civil szervezetek tevékenységét, melyek részt vállalnak és részt vesznek a település közösségi életében, kulturális, oktatási, sport, de akár szociális vagy egyéb területeken a nagykovácsi lakosság életében jelen vannak. Ezen tevékenység elősegítése érdekében támogatásban részesíti azon önszerveződő lakossági közösségeket és figyelemmel kíséri tevékenységüket.

A rendelet-tervezet a támogatottak személyi hatályát bővíti, hiszen az egyházakat is szerepelteti a támogatotti körben. Meghatározza továbbá azon egyéb feltételeket, amelyeket a támogatások nyújtása során érvényesíteni kíván (pl.: nagykovácsi székhely, vagy itt tevékenykedő országos szervezet szervezeti egysége és a tevékenység nagykovácsi lakosokat érintő tárgya). A korábbiakhoz hasonlóan a támogatott tevékenységi körök széleskörűen kerültek meghatározásra és a támogatást továbbra is általános működésre és konkrét programokra is adható.

Újdonság, hogy a támogatás típusai is szerepelnek a szabályozásban: pénzbeli és nem pénzbeli támogatás. Bár ezen megosztás a gyakorlatban már működött, hiszen a képviselő-testület több olyan döntést is hozott, amely különböző szervezetek számára infrastrukturális támogatást (önkormányzati bérlemények kedvezményes használatát) biztosított, vagy szakmai támogatásként lehetőséget biztosított civil szervezeteknek az önkormányzat honlapján vagy újságban történő megjelenésre.

2016. január 1. napját követően változás történt az államháztartási alrendszerből nyújtott támogatások szabályaiban. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény valamint a végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rend. új, a korábbinál részletesebb és szigorúbb szabályokat tartalmaz a támogatásokra jogosultak, a támogatás rendszere, ezen belül is a pályázaton nyújtott támogatások eljárási rendjére, a támogatási szerződések tartalma, az elszámolás szabályai vonatkozásában, ami a fentiekén túl ugyancsak indokoltá tette a korábbi szabályozás felülvizsgálatát.

Részletes indoklás

1-2. §

A rendelet személy hatályát szabályozza.

3. §

Széles körűen meghatározza az önkormányzati támogatással érintett tevékenységeket, valamint kimondja, hogy támogatás az (1) bekezdésben meghatározott tevékenységekkel összefüggő programokra és az ilyen tevékenységet végző szervezetek működésére nyújtható.

4. §

Az önkormányzat által nyújtott támogatásokat szabályozza. Meghatározza részletesen a támogatás típusait, valamint támogatási formánként határozza meg a döntési jogosultsággal rendelkezőt.

5. §

A pénzbeli támogatás módjait szabályozza az Áht. rendelkezéseivel összhangban. Fontos szabályként rögzíti, hogy mind az egyedi döntéssel támogatott szervezet részére nyújtott támogatás előirányzatát, mind pedig a pályázat útján nyújtható támogatás keretösszegét a mindenkori költségvetési rendeletben kell meghatározni. Rögzíti továbbá, hogy a pályázat útján nyújtott támogatás vissza nem térítendő támogatás.

6-7. §

A rendelet-tervezet alapján pályázati úton nyújtott vissza nem térítendő támogatásra az Ávr-ben foglalt tartalom figyelembe vételével pályázatot kell kiírni. A pályázatnak az Ávr. 66. § (2) bekezdésében foglaltakat, így különösen:

1. a pályázat címét és célját,
2. a támogató megnevezését,
3. a pályázat benyújtására jogosult és - szükség szerint - a pályázatból kizárt természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezetek meghatározását,
4. a pályázat tartalmi és formai követelményeit, nem elektronikus kapcsolattartás esetén a benyújtandó pályázatok példányszámát,
5. a támogató rendelkezésére álló forrás megnevezését és összegét,
6. a költségvetési támogatásból elszámolható és el nem számolható költségek körét,
7. szükség szerint az elnyerhető költségvetési támogatás mértékének alsó és felső határát,
8. több részletben történő folyósítás lehetőségét,
9. a maximális támogatási intenzitás mértékét,
10. a szükséges saját forrás mértékét,
11. a pályázat benyújtásának határidejét, helyét és módját, az esetleges pályázati díj összegét és megfizetésének módját,
12. a pályázattal kapcsolatos hiánypótlás lehetőségét és feltételeit,

13. a támogatási döntés elleni jogorvoslatra, kifogás benyújtásának lehetőségére vonatkozó tájékoztatást, a jogorvoslat benyújtásának határidejét és módját,
14. a pályázatok elbírálásának határidejét, főbb szempontjait, a pályázat eredményéről történő értesítés módját és határidejét,
15. a költségvetési támogatás felhasználására vonatkozó feltételeket, ideértve a támogatási szerződés feltételeit, a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizetésének elvárt biztosítékait, valamint az esetleges közbeszerzési eljárás lefolytatására irányuló kötelezettségre történő utalást is,
16. tájékoztatást arra nézve, hogy a pályázók hol kaphatnak felvilágosítást a pályázattal kapcsolatban,
17. arra történő utalást, hogy a költségvetési támogatás visszatérítendő vagy nem visszatérítendő,
- 17a. a támogatás felhasználásával kapcsolatos ellenőrzés-tűrési és adatszolgáltatási kötelezettségre, valamint nyilvánossági követelményekre vonatkozó tájékoztatást,
18. a támogató által indokoltnak tartott egyéb információkat.

Ugyanezen jogszabályhely (3) bekezdése azt is előírja, hogy pályázati kiírásban a pályázat benyújtásának határidejét úgy kell meghatározni, hogy arra a pályázati kiírás közzétételétől számítva legalább harminc nap álljon rendelkezésre. E rendelkezéstől a támogató, ha a pályázat céljára tekintettel indokolt, kivételesen eltérhet, a pályázat benyújtásának határidejét ez esetben úgy kell meghatározni, hogy az ne legyen aránytalanul rövid és biztosítsa a pályázatról való értesülés lehetőségét és a pályázat megfelelő elkészítéséhez objektíven szükséges időt. A pályázati kiírás fentiek szerinti elkészíttetésére és megjelentetésére a rendelet-tervezet a polgármestert hatalmazza fel.

A rendelet-tervezet tartalmazza a pályázó szervezetek tekintetében a jogszabályok által előírt összeférhetetlenségi szabályokat. A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. § (1) bekezdése szerint nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban

- a) aki a pályázati eljárásban döntés-előkészítőként közreműködő vagy döntéshozó,
- b) a kizárt közjogi tisztviselő,
- c) az a)-b) pont alá tartozó személy közeli hozzátartozója,
- d) az a)-c) pontban megjelölt személy tulajdonában álló gazdasági társaság,
- e) olyan gazdasági társaság, alapítvány, egyesület, egyházi jogi személy vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező olyan szervezeti egysége, amelyben az a)-c) pont alá tartozó személy vezető tisztviselő, az alapítvány kezelő szervének, szervezetének tagja, tisztviselője, az egyesület, az egyházi jogi személy vagy a szakszervezet ügyintéző vagy képviselői szervének tagja,
- f) az az egyesület vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező azon szervezeti egysége, valamint az egyházi jogi személy
- fa) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben együttműködési megállapodást kötött vagy tartott fenn Magyarországon bejegyzett párttal (a továbbiakban: párt),
- fb) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben párttal közös jelöltet állított országgyűlési, európai parlamenti vagy helyi önkormányzati választáson,

g) akinek a részvételből való kizártságának tényét a törvény 13. § alapján a honlapon közzétették.

A rendelet-tervezet alapján az a szervezet sem nyújthat be pályázatot, amellyel szemben az Áht. 53/A. §-ában meghatározott eljárást folytatta le az önkormányzat. Ezen eljárást azon szervezetekkel szemben kell lefolytatni, akikkel szemben – bármely önkormányzati támogatás esetében felmerült a költségvetési támogatás jogosulatlan igénybevétele, jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása, és ezen oknál fogva a támogató a költségvetési támogatást visszavonta, a támogatási szerződéstől elállt, azt felmondta vagy kezdeményezte annak módosítását.

8. §

Fontos újítása a rendelet-tervezetnek, hogy kifejezetten a pályázatok elbírálására a Képviselő-testület, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 57. § (3) bekezdése alapján ideiglenes bizottságot (a továbbiakban: Bíráló bizottság) hozna létre az elbírálás időtartamára. A Bíráló bizottság javaslata alapján a pályázat eredményéről a Képviselő-testület dönt. A Bíráló bizottság elnöke a Polgármester, tagjai pedig az állandó bizottságok 1-1 tagjából, valamint a 2017. költségvetési évtől kezdődően egy civil szervezet képviselőjéből állna össze. A bizottság tagjaira a polgármester tesz javaslatot.

9-10. §

A rendelet-tervezet meghatározza az elbírálási szempontokat. A bírálat egyrészt a formai követelmények teljesítésének vizsgálata másrészt a tervezetben felsorolt szempontok figyelembe vételével történik. Meghatározásra került az elbírálás határideje valamint a – az Ávr.-rel összhangban – a hiánypótlás szabályai.

11-12. §

A nyertes pályázókkal az Önkormányzat támogatási szerződést köt. A támogatási szerződés lényeges tartalmi elemeit az Ávr. 76. §-a határozza meg. Így a támogatási szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a támogatott tevékenységet,
- b) a költségvetési támogatás összegét, a támogatási intenzitást, az elszámolható költségeket,
- c) a támogatott tevékenység időtartamát és a költségvetési támogatás felhasználásának határidejét,
- d) a költségvetési támogatás rendelkezésre bocsátásának módját, feltételeit, ütemezését, részletekben történő folyósítás esetén az egyes finanszírozási időszakokat a kedvezményezett által benyújtott és a támogató által elfogadott költségterv alapján,
- e) visszatérítendő költségvetési támogatás esetén a visszafizetés módját - egy összegben vagy részletekben -, és határidejét,

- f) a beszámolóval - ideértve a beszámoló tartalmi követelményeit is -, továbbá az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat,
- g) a jogosulatlanul igénybe vett támogatás jogkövetkezményeit, visszafizetésének rendjét, - a biztosítékmentesség kivételével - a visszafizetés biztosítékait,
- h) a költségvetési támogatással kapcsolatos iratok, valamint a költségvetési támogatás felhasználását alátámasztó bizonylatok teljes körű megőrzésének határidejét,
- i) a támogatott tevékenység megvalósításában közreműködők bevonásának lehetőségét, a közreműködők által megvalósítható tevékenységeket,
- j) az adatszolgáltatásokhoz szükséges adatok és az azokban bekövetkező változások támogató felé történő bejelentésének kötelezettségét, a bejelentési kötelezettség elmulasztásának következményeit, és
- k) a támogatási szerződés felmondásának, illetve az attól történő elállás esetköreit.

A támogatási szerződésben szerepeltetni kell, hogy a kedvezményezett a támogatott tevékenység megvalósítása során a költségvetési támogatás és - saját forrás jogszabály, pályázati kiírás vagy a támogató által történő előírása esetén - a saját forrás terhére a százezer forint értékhatárt meghaladó értékű, áru beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződést kizárólag írásban köthet. Az írásbeli alak megsértésével kötött szerződés teljesítése érdekében történt kifizetés összege a támogatott tevékenység költségei között nem vehető figyelembe.

A rendelet-tervezet kizárja azon szervezeteket a következő évi támogatásokból, amelyek az elszámolási kötelezettségének nem, vagy nem az Áht. és Ávr. valamint a támogatási szerződésben foglaltaknak megfelelően tettek eleget.

13. §

A javaslat a 2017. évtől kezdve lehetővé teszi, hogy a 2016. évben pályázó szervezetek a létesítő okirat valamint a bejegyző végzés ismételt benyújtása nélkül, a tartalmának korábbi évhez képest való változatlanságára nyilatkozzanak, ezzel csökkentve a pályázók adminisztratív kötelezettségeit.

Ezen §. határozza meg a hatályba léptető valamint a hatályon kívül helyező rendelkezéseket.

Hatásvizsgálat eredménye

1. Társadalmi hatások: a rendelet elfogadásával a Képviselő-testület kifejezi elkötelezettségét a helyi civil társadalom értékei mellett, és lehetőséget teremt a hatályos jogi keretek között a tevékenységük anyagi és erkölcsi támogatására

2. Gazdasági, költségvetési hatások: a civil szférának juttatott támogatások mértékét és formáját a képviselő-testület elsősorban az éves költségvetési rendeletben a lehetőségeinek figyelembe vételével határozza meg

3. Környezeti hatások: A rendeletben foglaltaknak környezeti hatása nincs.

4. Egészségügyi hatások: A rendeletben foglaltaknak egészségügyi hatása nincs