

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 3/2018.

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet módosítása

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: Grégerné Papp Ildikó

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2018. január 17.

jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2018. január 17.

polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 7/2017. (IV. 28.) önkormányzati rendeletet Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt) 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Möt. 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján alkotta meg és 2017. április 27. napján fogadta el.

A hatósági eljárásokra vonatkozó általános eljárásjogi kódex szerepét 2018. január 1-től az az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL törvényt (a továbbiakban: Ákr.) tölti be, az eddig hatályos közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) helyett. Tekintettel a fentiekre 2018. január 1-től minden hatósági eljárásjogi tárgyú önkormányzati rendeletet szükséges hozzáigazítani a hatósági eljárás jog új szabályozási rendszeréhez.

Mivel a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 7/2017. (IV. 28.) önkormányzati rendelet preambulumban is megjelölésre került a Ket., így a rendelet hatályon kívül helyezésével, új rendelet megalkotásával emelhető át az új hatósági eljárásrendet alkalmazó Ákr. a rendeleti szabályozásba.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 51. § (5) bekezdése szerint „A preambulomot a törvénytervezet első szakasza előtt, szerkezeti egységeken kívüli szöveggént kell megjeleníteni.” Rendelet kizárólag a szerkezeti egysége változtatásával módosítható.

Az Ákr. hatálybalépésével megváltozik a közigazgatási szankciórendszer is, a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. CLXXIX. törvény 2018. január 1-től hatályos rendelkezései miatt. A Közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény 2019. január 1-jével lép hatályba, ezért az Ákr. hatálybalépése és az új törvény megalkotása közötti időtartam között „átmeneti jellegű” törvényi szabályozás a 2017. CLXXIX. törvény, mely 2019. január 2. napjával hatályát veszti. Várhatóan a szankcionálásra vonatkozó szabályanyag struktúrája alapvetően nem fog változni.

A közigazgatási hatósági eljárás során megállapított jogszabálysértések esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel az alábbi szankciók alkalmazhatóak:

- figyelmeztetés
- közigazgatási bírság (ennek alapesete a helyszíni bírság)
- elkobzás
- jogszabályban meghatározott egyéb szankció.

a 2017. CLXXIX. törvény 3. § (2) bekezdése szerint: “A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A

közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.”

„(5) Ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a közigazgatási szabályszegéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 2. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.”

Helyszíni bírságot továbbra is a közterület-felügyelő szabhat ki, a bírság kiszabása előtt tájékoztatja az ügyfelet arról, ha a szabályszegést elismeri, azzal lemond a fellebbezési jogáról, továbbá tájékoztatja a bírság meg nem fizetése esetén alkalmazható jogkövetkezményekről. A szabályszegés elismerése esetén a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntést a közterület-felügyelő a helyszínen közli az ügyféllel. Amennyiben nem ismeri el a szabályszegést az ügyfél, akkor a hatóság köteles hivatalból megindítani az eljárást és erről a helyszínen értesíti az ügyfelet.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2018. január 1. napjától kiegészült az Önkormányzati Hatósági Ügy című fejezettel.

„142/A. § (1) A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át. „

A rendelet tervezetben a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti közigazgatási eljárás lefolytatására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

Mötv. 142/A § „(2) Ha a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben a hatáskörét átruházza, elbírálja a fellebbezést, valamint gyakorolja a másodfokú hatóság és - a (3) bekezdés szerinti kivétellel - a felügyeleti szerv feladat- és hatáskörét.

(3) Ha a képviselő-testület, a polgármester, a bizottság, a társulás vagy a jegyző eljárási kötelezettségét önkormányzati hatósági ügyben elmulasztotta, a kormányhivatal felhívja a mulasztó tisztségviselőt vagy testületet, hogy a felhívásban megállapított határidőn - legfeljebb huszonegy napon - belül folytassa le az eljárást.

142/B. § Törvény vagy önkormányzati rendelet az önkormányzati hatósági ügy intézésére további szabályokat állapíthat meg.

142/C. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg.

(2) A bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

(3) A kiszabott bírság összege a helyi önkormányzat saját bevétele.”

A jelenleg hatályos rendelet és a rendelet tervezet szerint a közigazgatási bírságot megállapító határozat ellen fellebbezésnek van helye, melyet átruházott hatáskörben az Ügyrendi, Összeférhetetlenségi, Jogi és Külső kapcsolatok Bizottsága soron következő ülésén bírál el.

A rendelet tervezet - a jogszabályváltozások áttekintését követően - a jelenleg hatályos rendeleti szabályozás szövegezését és rendelkezéseit megtartva kerül előterjesztésre. A változások kizárólag a Ket. hatályon kívül helyezése és az Ákr. hatálybalépése miatti változtatások, mivel 2017. évi CLXXIX. törvény alapján a közigazgatási szabályszegés esetén továbbra is olyan közigazgatási szankció alkalmazható, mely a törvény hatálybalépését megelőzően is alkalmazható volt. A rendelet tervezetben a közigazgatási bírság nagyságrendje sem változik, kizárólag az erről rendelkező jogszabályi hivatkozás módosul a 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (2) bekezdésére. A közigazgatási bírságra, illetve ennek aletetére a helyszíni bírságra vonatkozó korábbi rendelkezések is teljes mértékben a 2018. január 1-től hatályos szabályozást tükrözik.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeletet – a minősített többség szabályai szerint – szíveskedjen elfogadni.

A hatásvizsgálat eredménye:

1. Társadalmi hatások

A társadalmi viszonyokban az évek során bekövetkezett változások, valamint az egyes magatartásformák miatt már korábban szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegőkkel szemben kiszabható közigazgatási bírság, illetve tettenérés esetén helyszíni bírság rendeleti keretekben való meghatározása, melytől joggal várható a helyben lefektetett normák betartása.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet bevezetésével a közterületek tisztasága, a rendezetlen ingatlanok tulajdonosaival szembeni hatékony fellépés és szankciók érvényesíthetők.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet elfogadásával az adminisztratív terhek nem változnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet elfogadása magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtését szolgálja.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A meglévő keretek alkalmasak a végrehajtásra.

Nagykovácsi, 2018. január 17.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
/2018. (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének
jogkövetkezményeiről**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés *b*) pontjában, (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 143. § (4) bekezdés *d*) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) Jelen rendelet alkalmazásában közösségi együttélés szabályait sértő magatartás az a tevékenység, mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti vagy veszélyezteti, és amelyet Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít.

(2) A rendelet hatálya kiterjed Nagykovácsi nagyközség közigazgatási területén e rendelet 6. §-ban meghatározott, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat megvalósító természetes személyre, jogi személyre, további jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre.

2. Eljárási szabályok

2. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti közigazgatási eljárás lefolytatására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL törvény (Ákr.) rendelkezéseit az e rendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

3. §

(1) Eljárás megindítására irányuló bejelentést bárki tehet.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, amely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

4. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárásban a közigazgatási bírság megállapítására a jegyző, helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő jogosult.

(2) A közterület-felügyelő helyszíni bírságot szab ki, ha a szabályszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, ebben az esetben nincs helye fellebbezésnek, a közterület-felügyelő a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntést a helyszínen közli. Amennyiben a szabályszegő a jogsértést nem ismeri el, akkor közigazgatási eljárás lefolytatásának van helye.

(3) A bírságot megállapító határozat ellen fellebbezésnek van helye, amit átruházott hatáskörben az Ügyrendi, Összeférhetetlenségi, Jogi és Külső kapcsolatok Bizottsága soron következő ülésén bírál el.

(4) A kiszabott közigazgatási bírságot a közléstől számított 30 napon belül átutalási postautalványon, vagy banki átutalással Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat 11600006-00000000-10677285 költségvetési számlájára kell megfizetni.

(5) A kiszabott helyszíni bírságot a közléstől számított 30 napon belül átutalási postautalványon, vagy banki átutalással a Budakörnyéki Közterület-felügyelet 11742348-15826501 (IBAN: HU52 1174 2348 1582 6501 0000 0000) költségvetési számlájára kell megfizetni.

3. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos jogkövetkezmények

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás természetes személy elkövetője kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

(2) Ismételt vagy folyamatos jogsértés esetén a bírság ismételten is kiszabható.

(3) A hatóság a pénzbírság kiszabásának alkalmazását határozatban mellőzheti, amennyiben a közösségi együttélés szabályait megsértő magatartás csekély súlyú, és az elkövető az elkövetést megelőző egy évben nem követett el közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást.

(4) Korlátozottan cselekvőképes kiskorú esetében a helyszíni bírság és a közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetést kell alkalmazni.

(5) Közigazgatási bírság kiszabásának mellőzése esetén figyelmeztetni kell a szabályszegőt, hogy a jövőben tartózkodjon hasonló cselekmények elkövetésétől, tartsa be a jogszabályokat és a közösségi együttélés szabályait. Tájékoztatni kell ugyanakkor az ismételt elkövetés lehetséges jogkövetkezményéről.

(6) A jogkövetkezmények alkalmazása során figyelemmel kell lenni az elkövető személyi körülményeire, a szabályszegés súlyára.

(7) A közigazgatási bírság mértékének meghatározásakor érvényesíteni kell a fokozatosság elvét.

4. Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

6. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki:

a) a nagyközség jelképei (címer, zászló, lobogó, pecsét) használatának rendjéről szóló 26/1996. (VII. 29.) sz. önkormányzati rendelet alapján a község jelképeit engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon, az Önkormányzat jó hírnevét vagy a közösséget sértő módon használja fel,

b) a környezetvédelemről szóló 21/2017. (X. 24.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi vagy az abban foglaltaknak nem tesz eleget, illetve attól eltérően cselekszik,

- c) a Nagykovácsi helyi jelentőségű természeti területeinek és értékeinek védelméről szóló 7/2004. (III. 5.) sz. önkormányzati rendelet 5. §-ában és 9. §-ában foglaltakat megszegi, a mellékletében szereplő védett értékek megjelölését eltávolítja, vagy megrongálja,
- d) Nagykovácsi Nagyközség területén végzett hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról, valamint a közterületek tisztántartásáról szóló 7/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendeletben meghatározott feladatokat és kötelezettségeket megszegi, illetve nem tartja be,
- e) Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatának rendjéről szóló 13/2015. (IX. 21.) önkormányzati rendelet alapján a közterületet engedély nélkül veszi igénybe, vagy azt az engedélytől eltérő módon használja,
- f) Nagykovácsi Nagyközség területén súlykorlátozáshoz kötött behajtás rendjéről szóló 16/2016. (IX. 23.) sz. önkormányzati rendeletben meghatározott korlátozott forgalmú övezet (zóna) területére 3,5, illetve 7,5 tonna össztömeg feletti gépjárművel közútkelzői engedély nélkül behajt, vagy azt az engedélytől eltérő módon használja,
- g) a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló 6/2009. (II. 23.) sz. önkormányzati rendelet 8. § (6), 9. § és 11. §, 21. §-ában foglaltaknak nem tesz eleget, vagy attól eltérően cselekszik,
- h) a közterületek elnevezéséről és a házszámozás szabályairól szóló 25/2017. (XI. 27.) önkormányzati rendelet 18. §-ában meghatározott kötelezettségeinek nem tesz eleget, vagy
- ha) közterületi névtáblát, házszámtáblát eltakar, vagy bármely más módon a tájékoztató jellegét megszünteti, illetve
- hb) közterületi névtáblát, házszámtáblát jogtalanul kihelyez vagy eltávolít.
- i) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 24/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendeletben meghatározott feladatokat és kötelezettségeket megszegi, illetve nem tartja be,
- j) az állattartásról szóló 24/2011. (XI. 2.) sz. Kt. rendelet 2. §, 5. § -ban foglalt szabályokat megszegi, valamint a következő rendelkezések valamelyikét nem tartja be:
- ja) közterületen ebet a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és foglalkozásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet rendelkezéseinek megfelelően csak pórázon lehet vezetni,
- jb) közterületen ebet csak olyan személy vezethet, aki az eb irányítására, kezelésére és féken tartására képes,
- jc) közterületen az eb tulajdonosának, vagy az eb felügyeletét ellátó személynek biztosítani kell, hogy az eb embert vagy más állatot harapásával ne veszélyeztessen, fenyegető magatartásával ne zavarja mások közterület-használatát,
- k) aki játszótéren vagy szabadtéri edző parkban elhelyezett játszó- és fitness eszközöket nem rendeltetésszerű módon használja, vagy magatartásával mások testi épségét veszélyezteti.

5. Záró rendelkezések

7. §

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, de a rendelkezéseit 2018. január 1-jétől kell alkalmazni.
- (2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a 7/2017. (IV. 28.) önkormányzati rendelet.

Nagykovácsi, 2018. január

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Papp István
jegyző

Záradék:

Kihirdetve: 2018. január

Papp István
jegyző

Általános indokolás

2018. január 1. napjával lép hatályba az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) A törvény hatályba lépésével egy időben hatályát veszti a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.). A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. CLXXIX. törvény rendelkezéseit a közösségi együttélés szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet alkalmazza.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályait definiálja, valamint a területi, személyi és tárgyi hatályát rögzíti.

2-4. §-hoz

A rendet eljárási szabályait rögzíti.

5. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésére vonatkozó jogkövetkezményeket tartalmazza. Meghatározza a helyszíni bírság és a kiszabható közigazgatási bírság nagyságrendjét.

6. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat rögzíti.

7. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést, valamint a hatályon kívül helyezett rendeletet tartalmazza.