

KIVONAT
NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
2018. FEBRUÁR 22-ÉN MEGTARTOTT
NYÍLT KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉS JEGYZŐKÖNYVÉBŐL

NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
35/2018. (II. 22.) HATÁROZATA

Tárgy: Beszámoló a Budakörnyéki Közterület-felügyelet 2017. évi tevékenységéről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Budakörnyéki Közterület-felügyelet 2017. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

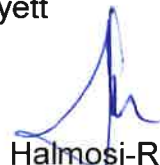
Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Távollévő Papp István jegyző helyett



Kiszelné Mohos Katalin
polgármester



dr. Halmosi-Rokaj Odett
aljegyző



BESZÁMOLÓ

**A BUDAKÖRNYÉKI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET
NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉGBEN
2017. ÉVBEN
VÉGZETT TEVÉKENYSÉGÉRŐL**

A Budakörnyéki Közterület-felügyelet Intézményvezetője Nagykovácsi Nagyközség jegyzőjének kérésére - Nagykovácsi Nagyközség Képviselő-testületének 2018. február 22-i ülésére - elkészítette a Budakörnyéki Közterület-felügyelet Nagykovácsi Nagyközségben végzett 2017. évi (a továbbiakban: tárgyidőszak) tevékenységével kapcsolatos összefoglalót.

I. FELADATOK, ÉS A FELADATELLÁTÁS FELTÉTELEINEK ALAKULÁSA

1.1 A Budakörnyéki Közterület-felügyeletet (a továbbiakban: Felügyelet)

Szervezeti egység	Cím
székhely:	2092 Budakeszi, Fő utca 179. (Polgármesteri Hivatal)
„kirendeltségek”:	<ul style="list-style-type: none"> • 2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A. (Polgármesteri Hivatal) • <u>2094 Nagykovácsi, Kossuth Lajos utca 58. (KMB Iroda)</u> • 2074 Perbál, Fő utca 6. (Polgármesteri Hivatal) • 2073 Tök, Fő utca 1. (Polgármesteri Hivatal) • 2093 Budajenő, Fő utca 1-3. (Polgármesteri Hivatal) • 2053 Herceghalom, Gesztenyés út 13. (KMB iroda) • 2086 Tinnye, Bajcsy-Zsilinszky utca 9. (Polgármesteri Hivatal) • 2071 Páty Rákóczi út 74. (PVK Kft-KMB iroda) • 2080 Pilisjászfalu (előkészítés alatt)

A Felügyeletet a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának öt tagtelepülése alapította meg 2014-ben. A Felügyelet működtetéséhez 2015. évben két további tagtelepülés: Biatorbágy és Herceghalom is csatlakozott. Ezt követően, 2016-ban tovább bővült a Felügyelet működési területe, ugyanis Páty és Tinnye települések önkormányzatai szintén csatlakoztak a Felügyelet működtetéséhez, továbbá Nagykovácsi önkormányzata még 2016. év elején úgy határozott, hogy további fél státusszal növelni kívánja területén a közterület-felügyeleti kapacitást.

Pilisjászfalu Község 2016-ban jelezte, hogy tagja kíván lenni a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának. A csatlakozási egyeztetések során felmerült a település részéről a Felügyelet működtetéséhez való csatlakozás igénye 2017. évben, melyre a gyakorlatban várhatóan 2018-ban kerül sor.

A fentiek tekintetében a Felügyelet működési területe az alábbiak szerint alakult:

Település neve	Közigazgatási terület nagysága (km ²)	Települési népesség 2017. (fő)	Települési népesség 2016. (fő)	Lakosságszám változás 2016-2017 (%)	Települési népsűrűség (2017) fő/km ²
Biatorbágy Város	44,12	13132	12932	1,5	293
Budajenő Község	12,42	1890	1881	0,5	151
Budakeszi Város	37,10	14182	13939	1,7	376
Herceghalom	7,34	2599	2516	3,2	342
Nagykovácsi Nagyközség	27,67	7636	7469	2,2	270
Perbál Község	25,65	2020	2008	0,6	78
Tök Község	24,73	1342	1312	2,2	53
Tinnye	16,10	1706	1676	1,8	106
Páty	39,30	7368	7260	1,5	187
Pilisjászfalu	6,97	1615	1587	1,7	232
Összegzett adatok	241,40	53490	52580	1,7	222 (átlag)

A táblázat terület és népesség adatai a KSH „Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve 2016, illetve 2017” című kiadványokból származnak.

A fenti táblázat adatai alapján megállapítható, hogy az elmúlt évben a lakosságszám a Felügyelet illetékességi területén 1,7%-al (910 fő) emelkedett jelenleg több mint 53 ezer fő.

1.2 A feladatellátás személyi feltételei

A Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának döntése alapján 2017-ben a Felügyelet létszáma összesen 8,5 fő (1 fő intézményvezető, 7 fő közterület-felügyelő, valamint 1 fő (4 órás) adminisztrátor) volt. A négyórás adminisztrátor munkabérént a tárgyidőszakban - önkormányzati hozzájárulás nélkül - a Felügyelet a 2016. évi saját bevétele terhére finanszírozta.

A közterület-felügyelők az ún. sheriff rendszer (egy felügyelő - egy település) végezték napi feladataikat. Természetesen helyettesítés, vagy ha feladat jellege indokolta egy településen több (akár 3-4 fő) közterület-felügyelő is végzett ellenőrzéseket.

Biatorbágyon, Budakeszin, Pátyon 1-1 fő, Nagykovácsiban, 2 fő (ebből egy fő fél státuszú) közterület-felügyelő látta el a közterület-felügyeleti feladatokat a tárgyidőszakban.

Perbálon, Tökön és Budajenőn - munkaidejét a települések 2014-ben meghatározott alapigénye szerint megosztva - 1 fő közterület-felügyelő látta el a közterület-felügyeleti feladatokat.

A tárgyidőszakban - szakmai alkalmatlanság miatt - 1 fő közterület-felügyelő (Pátyról) a próbaideje alatt elbocsátásra került. A Pátyi feladatellátást ezt követően részlegesen a Biatorbágyon, illetve a Herceghalmon dolgozó kollégákkal oldottuk meg. A teljes munkaidős feladatellátásra többszöri eredménytelenül zárult pályázatát követően 2017. decemberétől került sor.

A Herceghalmon végzett feladatellátás - mivel az ott dolgozó kolléga próbaideje alatt elbocsátásra került - 2016-ban, ideiglenesen a Biatorbágyon dolgozó kolléga segítségével került végrehajtásra. A herceghalmi önkormányzat 2017. évi döntése nyomán előkészítésre került 1 fő - fél státuszban dolgozó - közterület-felügyelő felvétele. A feladatra az önkormányzat jóváhagyásával egy pályakezdő (nem szakképzett) érettségizett fiatal került felvételre, akinek közterület-felügyelői szakképzését megszerveztük és az OKJ-s szakmai képzés, valamint a vizsga költségét a Felügyelet saját 2016. évi bevétele terhére megfinanszíroztuk. A kolléga 2017. III. negyedévében vált teljes jogképességgel rendelkező közterület-felügyelővé.

A 2015-ben az egyik közterület-felügyelő kollégát munkavégzése során bántalmazás érte. Ezért az elkövetővel szemben - hivatalos személy elleni erőszak miatt - rendőrségi feljelentést tettünk. Az ügyben eljáró első fokú bíróság a hivatalos személy elleni erőszak elkövetőjét - nem jogerősen - 2018. évben elítélte.

Az elmúlt évben bírósági szakaszba lépett a Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelő kolléga ellen 2016. év tavaszán elkövetett hivatalos személy elleni erőszak ügye, melynek befejezése nagy valószínűséggel 2018. évben várható.

1.3 A feladatellátás tárgyi feltételeinek változása

A tárgyidőszakban a Felügyelet, és annak közterület-felügyelői működéséhez szükséges megfelelő infrastruktúrával, valamint megfelelő hír- és számítástechnikai eszközökkel, illetve gépjárművekkel rendelkeztek. A BÖT Társulási Tanácsa 31/2017. (IX. 21.) számú határozatában engedélyezésre került 1 db használt Suzuki Ignis I. típusú gépkocsi megvásárlása a Felügyelet 2016. évi pénzmaradványa terhére. A gépkocsi 2017. IV. negyedévében került megvásárlásra, így jelenleg a Felügyelet már 4 db gépkocsival rendelkezik. A Felügyelet szolgálati gépkocsijai (jelenleg 4 db Suzuki Ignis I. típusú gépkocsi) nagyban hozzájárultak a közterület-felügyelő kollégák eredményes feladatellátásához, szükséges esetben a gyors településváltáshoz, vagy egymástól távol elhelyezkedő helyszíneken való megjelenéshez.

A Felügyeletnél alkalmazott közterület-felügyelők jogszabályban előírt éves szolgálati egyenruha ellátása/pótlása a tárgyidőszakban is megtörtént.

A Nagykovácsiban lévő KMB irodát 2016-ban újította fel az önkormányzat, melyet követően az irodában történő munkavégzés komfortfokozata nagyságrendekkel javult.

A nagykovácsiban fél státuszban dolgozó közterület-felügyelő kollégát a munkavégzéshez szükséges alapvető technikai eszközökön (pl. fényképezőgép, mobiltelefon) túl, hordozható számítógéppel is elláttuk.

A Felügyelet illetékességi területéhez tartozó többi településen: Budakeszin, Biatorbágyon, Budajenőn, Herceghalmon, Pátyon és Tinnyén szintén biztosított a közterület-felügyelői feladatok ellátásához szükséges – megfelelő – munkakörnyezet, valamint technikai eszközpark.

Perbálon, illetve Tökön a közterület-felügyelői feladatellátást elősegítendő, a perbáli polgármester úr, rendelkezésünkre bocsátotta a polgármesteri hivataluk egyik helyiségét. Ezért Perbálon, illetve a vele szomszédos Tökön a feladatellátáshoz szükséges infrastruktúra megfelelő.

II. A FELÜGYELET TEVÉKENYSÉGE SZÁMOKBAN

2.1 Az ügyiratok számának tárgyidőszaki alakulása (a táblázat csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét ügyiratforgalmi adatokat tartalmazza)

2017-ben (a továbbiakban: tárgyidőszak) a Felügyeletnek Nagykovácsival kapcsolatban főszám szerint 438 db iktatott ügyirata volt:
a) A szabálysértési ügyek száma 253 db volt.
b) Közlekedési szabálysértéssel kapcsolatos ügy 232 db volt. Ebből: - 34 db ügyben rendőrségi szabálysértési feljelentés történt a „távollétében helyszíni bírság” meg nem fizetése, az intézkedés vitatása, illetve személyazonosság igazolásának megtagadása miatt.
c) Ebrendéssel” kapcsolatos szabálysértési ügy 17 db volt, ebből: - szabálysértési helyszíni bírság 14 db, - szabálysértési feljelentés 3 db volt.
d) Közlekedési szabályszegéssel kapcsolatos ügy 30 db volt, ebből: - 2 ügyben közigazgatási eljárás kezdeményezése történt a rendőrhatalóságnál, mivel az elkövető a helyszínen kifogásolta az intézkedést, illetve a személyazonosság igazolását a helyszínen megtagadta.

e) Ingatlanrenddel kapcsolatos ügyek száma (pl. gazos, gyomos, lomos rendezetlen ingatlan, rendezetlen ingatlan előtti közterület) 114 db volt (összesen 130 db alszámmal). Az ingatlanrend szabályok megsértésével kapcsolatban közösségellenes magatartás elkövetése miatt közigazgatási bírság kiszabására irányuló eljárást 8 esetben kezdeményeztünk.
f) A közterület-használati, valamint ebtartási szabályok megszegésével kapcsolatban közösségellenes magatartás elkövetése miatt közigazgatási bírság kiszabására irányuló eljárást 13, illetve 1 esetben kezdeményeztünk.
g) Közterületen elhagyott vagy üzemképtelen, továbbá rendszám nélküli, illetve forgalomból kivont járművekkel, kapcsolatos ügyek száma 19 db volt.

Megjegyzés:

A kilenc település területén működő Felügyeletnél a tárgyidőszakban iktatott ügyiratok száma összesen 2459 db volt.

2.2 A területi (települési) közterület-felügyelői tevékenység tárgyidőszaki mutatószámai (a táblázat csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét mennyiségi adatokat tartalmazza)

1. Közös intézkedés/ ellenőrzés, szolgálatellátás: - rendőrséggel: 43 alkalommal 304 óra, - polgárőrséggel: 20 alkalommal 46 óra, - polgármesteri hivatallal: 7 alkalommal 10 óra keretében történt.
2. Közösségellenes magatartással kapcsolatos ügy jelzése polgármesteri hivatalnak, 26 esetben történt.
3. Roncsautóval kapcsolatos intézkedés (felszólítás), 21 esetben történt.
4. Engedély nélküli közterület-használattal kapcsolatos intézkedés (felszólítás), 40 esetben történt.
5. Lakossági bejelentésre intézkedés: - ebtartással kapcsolatos 35, - közlekedéssel kapcsolatos 38, - roncsautóval kapcsolatos 16, - gyepmesteri intézkedés kérése 26 esetben történt.
6. Figyelmeztetés: - KRESZ szabálysértés miatt 189, - „ebrendészet” 39, - súlykorlátozási szabályok be nem tartása miatt 5, - zöldterület használati szabályok be nem tartása miatt 32, - roncsautó közterületről való elszállíttatása miatt 7, - étetéssel kapcsolatos szabályok be nem tartása miatt 26, - engedély nélküli közterület-használat 91 esetben történt.

2.3. A kiszabott helyszíni bírságok számának, összegének, valamint a bírságbevételei előirányzat összegének 2017. évi alakulása (a táblázat csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét helyszíni bírság adatokat tartalmazza)

A Felügyelet Nagykovácsai működésével kapcsolatos bevételei a tárgyidőszakban jellemzően a közlekedési és egyéb szabálysértések, illetve közlekedési szabályszegések miatt kiszabott helyszíni bírságokból adódtak.

a. A szabálysértési, szabályszegési ügyekben kiszabott helyszíni bírságösszegek számának és összegének alakulása 2017. évben:	
- szabálysértés miatt kiszabott helyszíni bírság összeg:	2.800.000,- Ft
- közlekedési szabályszegés miatt kiszabott helyszíni bírság összeg:	860.000,- Ft
Összes bírságbevétel:	3.660.000,- Ft
b. A bírságbevételi előirányzat alakulása 2017. évben:	
- szabálysértés miatt befizetett helyszíni bírság összeg:	2.195.000,- Ft
- közlekedési szabályszegés miatt befizetett helyszíni bírság összeg:	1.050.000,- Ft
Összesen befizetett helyszíni bírság összeg:	3.245.000,- Ft
Az táblázat adatai alapján megállapítható, hogy a bírság-befizetési ráta 88,67 %-os volt a tárgyidőszakban.	

A bírságok befizetésére a Felügyeletnek sajnos ráhatása nincs. Továbbá, a Felügyeletnek sem a meg nem fizetett bírság behajtásával kapcsolatos hatósági tevékenységre, sem a meg nem fizetést követően kezdeményezett (szabálysértési vagy közigazgatási) hatósági eljárásra sincs befolyása.

A szabálysértés, illetve szabályszegés elkövetése miatt kiszabott és meg nem fizetett helyszíni bírság esetén a Felügyelet a vonatkozó jogszabályok előírásai szerint megtette a szabálysértési feljelentést a rendőrségen, vagy az illetékes járási kormányhivatalnál. Közlekedési szabályszegés vagy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kivetett helyszíni bírság határidőre való meg nem fizetése esetén is kezdeményezte a Felügyelet az illetékes jegyzőnél a bírság összeg, adók módjára történő behajtását. Az ilyen esetekben - a hatályos jogszabályok szerint - a behajtást végző közigazgatási szervnek a behajtott összeg 60%-át kell a kezdeményező közigazgatási szerv részére átutalnia, míg az összeg 40%-a, a behajtást végző közigazgatási szerv bevétele marad.

A Felügyelet által a rendőrségnél kezdeményezett szabálysértési, vagy a közigazgatási eljárásban kiszabott bírságösszeg, továbbá a járási kormányhivataloknál kezdeményezett szabálysértési bírságbehajtási eljárásokból befolyó pénzüsszeg a vonatkozó jogszabályi előírások miatt az Állam bevételét képezte.

A Kormány, 2015. év őszén terjesztette a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) módosítását az Országgyűlés elé. A Szabs. tv. 2016. január 1-től érvényes módosítása érintette a törvény 141. § (1) bekezdését, mely szerint: „A pénzbírságot, a helyszíni bírságot, a rendbírságot, a szabálysértési költséget és az okozott kárt a határozat jogerőre emelkedésétől számított harminc napon belül kell megfizetni. A pénzbírság, a helyszíni bírság, a rendbírság, valamint a szabálysértési költség befizetéséből származó bevétel az államháztartás központi alrendszerének bevételét képezi.”

Az Sztv. idézett módosítása azt jelenti, hogy a közterület-felügyelet/felügyelők által kivetett és az önkormányzatokhoz befizetett szabálysértési bírságbevételt kötelesek a Magyar Államkincstárnak átutalnia. Sajnos a Szabs. tv. 2017. és 2018. évi módosításaival sem változott a fenti jogszabályi előírás, így a szabálysértési bírságbevételek továbbra is az állam egyedüli bevételét képezik.

A beszámoló 2.3 pontjában lévő táblázat b) pontjának adatai alapján megállapítható, hogy jogszabályban meghatározott befizetési kötelezettség miatt, a tárgyidőszakban befizetett 3.245.000,- Ft helyszíni bírság összegből 2.195.000,- Ft szabálysértési helyszíni bírság összeg került befizetésre a Magyar Államkincstárnak.

A szabálysértési helyszíni bírság összeg állami elvonása mellett továbbra is az önkormányzatok bevételét képezte a közterület-felügyelet/felügyelő által kivetett közigazgatási helyszíni bírság összeg. Ezek az összegek a KRESZ szabályszegések elkövetése miatt kivetett helyszíni bírságösszegek, melyek a 2.3 pont táblázatának „b.” pont 2. sorában található.

A 2.3 pontban lévő táblázat b) pontjának adatai alapján megállapítható, hogy a tárgyidőszakban befizetett 3.245.000,- Ft helyszíni bírság összegből - a fentebb írt jogszabályban meghatározott befizetési kötelezettség összegének (2.195.000,- Ft) levonása után - maradó tárgyidőszaki Nagykovácsiban végzett működéssel kapcsolatos helyszíni bírság bevétel 1.050.000,- Ft volt.

2.4 A Felügyelet napi működéséhez kapcsolódó tevékenységek egyéb eredményei

A Felügyelet Nagykovácsiban dolgozó 2 fő (ebből az egyik kolléga fél státuszú) közterület-felügyelője napi szinten ellenőrizte vagy intézkedett a közúti közlekedési szabályok betartatásán, valamint a településüzemeltetéssel kapcsolatos problémák jelzésén túl az alábbi ügyekben:

- behajtási (útvonal) engedélyek ellenőrzése,
- közterület állapota, és használata, közterület használati engedélyek jogszerű megléte,
- ingatlanrend,
- ebrendészettel kapcsolatos jelzések.

A Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal Pénzügyi és Adóügyi Osztály adatai alapján a tárgyidőszakban:

- a védett övezetekbe gépjárművel történő behajtás engedélyezése ügyében folytatott útvonal engedélyezési eljárások nyomán bruttó 15.183.200 Ft,
- a közterület-használati ügyekben folytatott engedélyezési eljárások nyomán bruttó 2.470.000,- Ft bevétele volt Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának.

Megítélésünk szerint, ezen tárgyidőszaki különféle díj, illetve bírságbevételek elérésében a napi közterület és ingatlanrend ellenőrzési munka során végzett tájékoztató, figyelemfelhívó, figyelmeztető, ügyfeltáró-és jelző tevékenységével, a Felügyelet Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelőinek is jelentős szerepe volt.

A beszámoló végén kívánom megköszönni Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának, Polgármesterének és Jegyzőjének, a Felügyelet 2017. évi működése során nyújtott hasznos javaslatait, észrevételeit, továbbá a működéshez nyújtott segítségét.

Budakeszi, 2018. február 8.




Uzsofi Gábor János
intézményvezető

